

## 1923 YILINDA İZMİR'DE TOPLANAN TÜRKİYE İKTİSAT KONGRESİ'NDE KABUL EDİLEN ESASLAR

### S u n u ş

Türkiye'de ilk iktisat kongresi 17 şubat - 4 mart 1923 tarihleri arasında İzmir'de toplandı.<sup>1</sup> Türkiye'nin çiftçi, tüccar, sanayi ve işçi zümrelerinden seçilen 1135 üyenin katıldığı bu kongrede bir Misak-ı İktisadi ile Çiftçi, Tüccar, Sanayi ve İşçi Gruplarının hazırladıkları **İktisadi Esaslar** tartışıldı ve kabul edildi. Türk iktisat tarihinin bu önemli olayı üzerinde şimdije kadar her nedense çok az durulmuştur. Oysa, İzmir'in kurtuluşundan beş ay sonra ve Lozan Andlaşmasının imzalanmasından dört ay önce toplanan Türkiye İktisat Kongresi Anadolu Kurtuluş Hareketinin iktisadi yönünü göstermesi bakımından son derece önemlidir. Anadolu Ajansı'nın 5 Mart 1923 tarihli bir haberinde «badema tab ve neşredilecek bil'umum kitapların ilk sahifelerinde Misak-ı İktisadi esasları gayet okunaklı bir suretle dercolunacaktır. Kongre Divanında bu babda alâkadarına tebligat icrasına karar verilmiştir»<sup>2</sup> denilmesine rağmen, gerek **Misak-ı İktisadi** gerekse Çiftçi, Tüccar, Sanayi ve İşçi Gruplarının **İktisat Esasları** sadece arap harfleri ile **İktisat Esaslarımız**<sup>3</sup> adlı bir kitapçıkta yayınlanmıştır.

- 
1. İktisat Vekili Mahmut Esat (Bozkurt) Bey'in 13 şubat 1923 tarihinde verdiği beyanata göre, Türkiye İktisat Kongresi «Hükümetin delâleti ile» toplanmıştır. Anadolu Ajansı, 13 Şubat 1923, **Tan**, (15 Şubat 1923), s. 2. Mahmut Esat Bey aynı beyanatta Kongrenin amacını şu şekilde belirtmektedir: «Bu Kongre'yi millet ve memleketimizin kabiliyet ve ihtiyac-ı iktisadiyesini elbirliği ile tetkik ederek ona göre bir sây ve ittilâ usulü vaz ve tetkik eylemek ve aynı zamanda memleketimizin muhtelif ve şimdije kadar yekdiğerine yabancı kalmış iktisat âmillerini birbiri ile tanıştırmak için açıyoruz.» Loc. cit. Kongre'de ele alınacak sorunlardan bazılarını Kongre Heyet-i Faâlesi 1. Türkiye'de kredi meselesi; 2. İstihsalin tanzimi; 3. Gümrük meselesi; 4. Vergiler; 5. Ve sait-i Nakliye başlıklarını altında ayrıntılı bir rapor şeklinde işleyerek Şubat 1923 de yayınlamıştır. Bk. **İzmir İktisat Kongresi**, Ankara, Matbuat ve İstihbarat Matbaası, 1923.
  2. **Hâkimiyet-i Millîye**, (7 mart 1923), s. 3.
  3. **İktisat Esaslarımız**. - 17ŞUBAT 1339 : 4 mart 1939 tarihine kadar İzmir'de toplanan ilk Türk İktisat Kongresi'nde Kabul olunan Esaslar ve İrad olunan Nutuklar, İzmir, Anadolu Matbaası, tarih yok. Aşağıda yayınlanan metinler bu kaynaktan alınmıştır.

Aşağıda, 1923 Türkiye İktisat Kongresi'nde kabul edilen Misak-ı İktisadi ile Çiftçi, Tüccar, Sanayi ve İşçi Gruplarının İktisat Esasları'nı, arap harflerini okuyamayan genç kuşak araştırcılara ve özellikle Türkiye'nin çeşitli sorunları üzerinde yapacakları seminer çalışmalarında, öğrencilere mize yardımcı olur amacıyla, aynen yayınlıyoruz.

Bu arada, bu kısa sunuş yazısında, 1923 Türkiye İktisat Kongresi hakkında araştırma ve bilgilerimiz daha başlangıç safhasında olmasına rağmen, tesbit edebildiğimiz birkaç sorunu, sırıf bu konuda araştırma ve tartışmayı teşvik etmek amacıyla sıralamak ve bazı gözlemlerde bulunmak istiyoruz.

### 1. Türkiyede İktisat Kongresi'ne katılanların halkı ne ölçüde temsil ettikleri sorunu.

Kongre'ye katılan delegelerin doğrudan doğruya çiftçi, tüccar, sanayi ve işçi zümrelerinin kendi aralarından seçtikleri temsilciler olarak nitelendirildiklerini görmekteyiz. Atatürk'ün Kongre'yi açış nutkunda belirttiği gibi :

«Sizler doğrudan doğruya milletimizi temsil eden halk sınıflarının içinden ve onlar tarafından müntehip olarak geliyorsunuz. Bu itibarla, memleketimizin, halini, ihtiyacını, milletimizin emellerini ve emellerini yakından ve herkesten daha iyi biliyorsunuz. Sizin söyleyeceğiniz sözler, alınması lüzumunu beyan edeceğiniz tedbirler, halkın lisanından, söylemiş telâkki olunur. Ve bunun için de en büyük isabetlere malik olur. Çünkü halkın sesi, Hakkın sesidir.»<sup>4</sup>

Çiftçi, tüccar, sanayi ve işçi zümrelerinin kendi aralarından Kongre'ye delegeler seçimlerinde kaza birimi esas olarak alınmıştır. Düzenlenen Talimatname gereğince, Kongre'ye her kazadan sekiz kişinin gönderileceği kabul edilmiştir.<sup>5</sup> Bunlardan birisi tüccar, birisi sanatkâr, birisi amele, birisi şirket, birisi banka, üçü çiftçi mümessili olacaktır.<sup>6</sup> Mümessillerin seçiminde servete bakılmayacağı belirtilmiştir.<sup>7</sup> Seçim şekli hakkında ayrıntılı bir bilgiye tesadüf edemedik. Anadolu Ajansı'nın 15 Şubat 1923 tarihli bir haberine göre, «İzmir'de muhtelif müessesatta çalışan kadın amele tarafından Kongre'ye Hayriye, Emine, Şefika, Münire ve Nigâr hanımlar murahhas

- 
4. **İbid.**, s. 53. Keza bk. **Hâkimiyet-i Millîye**, (19 şubat 1923), s. 1.
  5. **Vakit**, (8 kânunsanı 1923), s. 3. Ayrıca, Kongre'ye gelmeleri beklenen murahhaslar için bk. **Hâkimiyet-i Millîye**, (16 şubat 1923), s. 3. Örneğin, «Düzce kazası namına meşhur kereste tüccarından ve Zonguldak kömür madeni ocağı sahiplerinden Akçaşehirli Mehmet Arif Bey intihap olunmuştur.» **Tan**, (8 şubat 1923) s. 3.
  6. **Vakit**, (8 kânunsanı 1923), s. 3. Bununla beraber, İstanbul Ticaret ve Sanayi Odası Mecmuası'nda yayınlanan «1923 Senesi Hadisat-ı İktisadiyesine Umumi Bir Nazar» adlı yazında Kongre'ye «her kazadan ikişer çiftçi, sanayi, amele, ticaret ve şirket murahhaslarından birer murahhas davet edilmiştir» denilmektedir. 39. **İstanbul Ticaret ve Sanayi Odası Mecmuası**, (1 teşrinsanı 1339), No. 1, s. 158.
  7. **Vakit**, (8 kânunsanı 1923), s. 3.

olarak intihap olunmuşlardır.<sup>8</sup> İzmir'de «Mücahide Fatma hanım'ın çiftçiler namına Kongre'ye murahhas intihap» olunduğunu yine Anadolu Ajansı'nın bir haberinden öğreniyoruz.<sup>9</sup> Öte yandan, **Tan** Gazetesiinin verdiği bir habere göre, «Mersin'den : Çiftçiler murahhaslığına zürradan Mersin mebusu Yusuf Ziya beyle, Hacı Yakup Ağazade Hacı Ömer bey ve Hıdır Oğlu Ali efendi, ticaret murahhaslığına Hımészade Mehmet efendi, amele murahhaslığına Mersin'de münteşir **Doğru Öz** [Gazetesi] sahibi ve başmuharıri Ata Çelebi ve sanat murahhaslığına Veli Tevfik bey intihap olunmuşlardır.<sup>10</sup> Ayrıca Kongre üyeleri arasında kırkı aşkın milletvekili ile «Ankara devair müdürleri» de bulunmaktadır.<sup>11</sup> Kongre'nin balya halinde Ankara'ya gönderildiği haberi verilen<sup>12</sup> bütün evrak, mukarrerat ve risaleleri bulunarak incelendiği takdirde, 1923 Türkiye İktisat Kongresi'nin sınıfal yapısı ayrıntılı bir şekilde tesbit edilebilecektir. Simdilik söyleyebileceğimiz, tarım işçisinin ve özellikle toprağa sahip olmadan çalışan ortakçı ve yarıçının Kongre'de temsil edilmediğidir.<sup>13</sup> Gerçekten, **Çiftçi Grubu'nun İktisadi Esasları**'nın daha çok toprak sahibi çiftçilerin yararına olarak kaleme alındığını görmekteyiz.<sup>14</sup> Öte yandan, **İşçi Grubu'nun İktisat Esasları**'nın 34 üncü maddesi tarım işçilerinin ve toprağa sahip olmayan köylünün Kongre'de temsil olunmadığı kanısını doğrulayacak niteliktedir. Bu maddeye göre, «ziraat işlerinde kullanılan işçiler yukarıki [İşçi Grubunun İktisat Esaslarını içeren] maddelerin ahkâmından müstesnadır.<sup>15</sup> Bir başka deyimle, Kongre'de sanayi işçilerini temsil edenler, tarım işlerinde çalışıp Kongre'de temsil edilmeyen işçilerin çıkarlarını savunmayı düşünmemişlerdir.

## 2. Kongre'de temsil olunan «zümreler» arasında çıkar ayrılıkları.

Kongre'de kabul edilen çalışma usulüne göre, önce Kongre'ye katılan dört zümre encümenler halinde ayrı ayrı toplanmışlar ve Kongre Genel Kurulunda tartışılmak üzere mukarrerat lâiyihaları hazırlamışlardır.<sup>16</sup> Her

8. **Hâkimiyet-i Millîye**, (16 şubat 1923), s. 3.

9. **Hâkimiyet-i Millîye**, (18 şubat 1923), s. 3.

10. **Tan**, (8 şubat 1923), s. 3.

11. **Tan**, (25 kânunsanı 1923), s. 4 ve (6 şubat 1923) s. 3. Örneğin, Maraş mebusu Tahsin bey seçim çevresindeki her kazadan murahhas olarak gösterilmiştir. **Tan**, (6 şubat 1923), s. 3. Aynı şekilde, Gazi Ayıntap Lîvasından Mebus Ali Cenani ve Yasin beyler de Kongre'ye üye seçilmişlerdir. **Tan**, (30 kanunsanı 1923), s. 3. Bununla beraber, milletvekillerinin T.B.M.M.'ndeki işlerin çokluğu sebebiyle izin alarak Kongre'ye katılamayacakları söylenmiştir. **Tan**, (8 şubat 1923), s. 3.

12. **Vatan**, (28 mart 1923), s. 3.

13. Sayın Niyazi Berkes de **200 Yıldır Neden Bocalıyoruz** (2. baskı, İstanbul, 1965) adlı kitabında (s. 102) Kongre'de köylü'nün temsil edilmediğini belirtmektedir.

14. Bk. Aşağıda s. 61-74.

15. Bk. Aşağıda s. 99. Ayrıca karş. **Çiftçi Grubunun İktisadi Esasları**, - Ziraatta Makine Meselesi, madde 8. (Aşağıda s. 74. de.)

16. Anadolu Ajansı, 18 şubat 1923, **Hâkimiyet-i Millîye**, (20 şubat 1923), s. 2.

grubun hazırladığı mukarrerat lâyihaları Kongre Genel Kurulu tarafından 24 şubat - 4 mart tarihleri arasında sekiz toplantıda ayrıntılı bir şekilde görüşülmüştür. Anadolu Ajansı'nın verdiği bilgiye göre, «Kongre'de sağ cehah tüccarlara, sol cehah ameleye, merkez çiftçilere tefrik edilmiş ve çiftçilerle ameyle arası sanayi murahhaslarına verilmiştir.»<sup>17</sup> Genel Kurul görüşmeleri sırasında, her zümrenin encümeni tarafından hazırlanan mukarrerat lâyihalarının bazı maddeleri değiştirilmiş, bazı lâyihalara yeni maddeler ilâve edilmiştir.<sup>18</sup> Tartışmaların son derece hararetli geçtiğini Genel Kurul Reis Vekili ve Sanayi Grubu Reisi Selâhattin Bey'in (Ayvalık), Kongre'nin son gününde yaptığı konuşmadan anlamaktayız :

«Esna-yı müzakerede ve be tahsis müzakeratın hararetli anlarında sağa sola atfı dikkat etmeye imkân müyesser olmadığından gerek azamız meyanında gerek samiin localarında bulunan hemşirelerimizi az çok rencide edecek söz geçti ise aflarını istirham ederiz.»<sup>19</sup>

Her grubun mukarrerat lâyihasının oylanmasında gruplar kendi çıkarlarını gözönüne alarak oylarını kullanmışlardır. Örneğin, **Tüccar Grubunun İktisat Esasları**'nın «Vesait-i Nakliye Meselesi» ile ilgili bölümünün «lüks otomobillerin kemakân gümrüğe tâbi tutulması ile beraber otobüs ve yük kamyonlarının gümrük resminin tahfifi»ni öngören 8inci maddesi Çiftçi, Sanayi ve İşçi Grupları tarafından oybirliği ile kabul edilmiş, Tüccar Grubu ise «bilumum otomobillerin gümrük resminden muafiyetinde ısrar» etmiştir.<sup>20</sup> **İşçi Grubunun İktisat Esasları**'nın birçok maddesi ile ilgili olarak gruplar arasındaki çıkar ayrılığının ve hattâ çıkar çatışmasının oylarla ifade edildiğini görmekteyiz.<sup>21</sup> Gerçekten, örneğin, 18inci maddede, «bir sene iş başında bulunan işçilere senede bir ay izin verilmesi ve gündeliklerinin tam itası» veya 20inci madde «işrasında sakatlanan umum işçilerin sermayedarlar ve müesseseler tarafından hayatlarının emniyet altına alınması» şeklinde ifade edilen sosyal politika hedefleri Çiftçi, Tüccar ve Sanayi Grupları tarafından reddedilmiş, İşçi Grubu ise bu hedeflerde ısrar etmiştir. Kongre'de temsil olunan «zümreler» arasındaki çıkar ayrılıklarını ve hattâ çıkar çatışmalarını gösteren örnekler kolaylıkla çoğaltılabılır.

Bu konu ile ilgili olarak iki gözlemde bulunmak istiyoruz :

(i) 1923 yılında Türkiye'nin çiftçi, tüccar, sanayi ve işçi zümreleri ve özellikle, çiftçi, tüccar ve sanayi «zümresi» ile işçi «zümresi» arasında belirli çıkar ayrılıkları ve hattâ denilebilir ki çıkar çatışmaları mevcuttur. Bu vakianın, devrin yöneticileri tarafından farklı şekilde mütalâa edildiğini görmekteyiz. Gerçekten, Atatürk Kongre'yi açış nutkunda bu konuda şunları söylemektedir :

«Bizim halkımızın menfaatleri yekdiğerinden ayrırlar. Sunuf halinde değil, bilâkis mevcudiyetleri ve muhassala-i mesaisi yekdiğerine lâzım

- 
17. **Hâkimiyet-i Millîye**, (16 şubat 1923), s. ve **Tan**, (16 şubat 1923), s. 2.
18. Görüşmelerle ilgili olarak gazetelerin verdikleri haberler pek ayrıntılı değildir. Bk. **Hâkimiyet-i Millîye**, (26 şubat 1923), s. 3, (27 şubat 1923), s. 1; (28 şubat 1923), s. 3; (1 mart 1923), s. 3; (4 mart 1923), s. 2 ve (5 mart 1923), s. 2.
19. **İktisat Esaslarımız**, s. 82.
20. Bk. Aşağıda s. 91.
21. Bk. Aşağıda s. 95. vd.

olan sınıflardan ibarettir. Bu dakikada samilerim çiftçilerdir, sanatkârlardır, tüccarlardır ve amelelerdir. Bunların hangisi yekdiğerinin muarızı olabilir? Çiftçinin sanatkâra, sanatkârin çiftçiye ve çiftçinin tüccara ve bunların hepsine, yekdiğerine ve ameleye muhtaç olduğunu kim inkâr edebilir?»<sup>22</sup>

Zamanın İktisat Vekili olan Mahmut Esat Bey de Kongre'de yaptığı konuşmada bu fikri şu şekilde ifade etmektedir: «Bugünkü vaziyet iktisadiyemizi tahlil ile diyebilirim ki, dün olduğu gibi, bu gün de, bizde iktisadî mânasıyla mütebellir bir sınıf meselesi mevcut değildir.»<sup>23</sup> Devrin yöneticileri tarafından belirtilen bu görüşler daha sonra yıllarca tartışmadan kabul edilen «imtiyazsız, sınıfıksız kaynaşmış bir kütleyiz» efsanesinin başlangıcı olarak nitelendirilebilir.

ii) Kongre'de her grup kendi mukarrerat lâyihasını, encümen halinde yapmış olduğu toplantıarda, bizzat hazırlamış ve bunlar Kongre Genel Kurulunda bazı değiştirmeler ve maddeler ilâvesi ile kabul edilmiştir. Bu yüzden, Kongre'de «liberal» bir iktisadi politikanın benimsenmesini **münhasır**an belirli bir grubun, daha açık deyimle Tüccar Grubunun, daha iyi hazırlanmış olarak Kongre'ye gelmesine<sup>24</sup> veya **münhasır**an Kongre Başkanı olan Kâzım Karabekir'e<sup>25</sup> atfedilemeyeceği görüşündeyiz. Bizce, Türkiye İktisat Kongresi'nin almış olduğu kararları, Kongre'ye katılanların temsil ettileri toplumsal yapıdan ayrı olarak mütalâa etmek imkânsızdır. XIX. yüzyılın ikinci yarısından başlayarak Kurtuluş Savaşının sonuna kadar emperyalizmin ezici etkileri sonunda çeşitli yönlerden şartlanarak oluşan Türk iktisadî ve toplumsal yapısının çiftçi, tüccar, sanayi ve işçi «zümrelerini» temsil eden Türkiye İktisat Kongresini ve bu Kongre'de alınan kararları Türkiye'nin o tarihteki iktisadî ve toplumsal yapısı ile ilişkisini kurarak incelemanın daha gerçekçi bir yol olacağını sanıyoruz.

22. **İktisat Esaslarımız**, s. 65 - 66.

23. **İbid.**, s. 74.

24. Karş. Korkut Boratav, **Türkiye'de Devletçilik**, [İktisadi Düşünceler ve İktisadî Mevzuat], Türk İktisadî Gelişmesi Araştırma Projesi, Ankara, S.B.F. Maliye Enstitüsü, 1962, s. 4. Gerçekten, Millî Türk Ticaret Birliği (İstanbul), «İzmir İktisat Kongresi'nden Türk Tüccarının İstedikleri» adı altında ayrıntılı bir rapor hazırlanmıştır. Bu rapor ve ekleri ile hazırlık tartışmalarının tutanakları yayınlanmıştır. Bk. Millî Türk Ticaret Birliği Merkez-i Umumisi, **İzmir İktisat Kongresi'nden Türk Tüccarının İstedikleri : Millî Türk Ticaret Birliği Raporu - Merbuat, İhza-ri Kongreleri Zaptı**, İstanbul, Evkaf-ı İslâmiye Matbaası, 10 şubat 1339.

25. Karş. Berkes, **op. cit**, s. 102. Bununla beraber Kâzım Karabekir'in Kongre Başkanı olarak etkisini küçümsememek gereklidir. Örneğin, Kongre de lâtin harflerinin kabulü hakkında verilen önerge Başkan Kâzım Karabekir tarafından «İktisat Kongresinden daha ziyade maarifi alâ-kadar ettiğinden dolayı mevki-i müzakereye vazedilmemiş, yalnız tecrübe ve tetkikat-ı hususiyesine istinaden Kâzım Karabekir «Lâtin harflerini niçin kabul edemeyiz?» diye bir konuşma yapmıştır. Bu konuスマ **Hâkimiyet-i Millîye** Gazetesi tarafından «İktisat Kongresinde bir takrire karşı Kâzım Karabekir Paşa hazretlerinin müdellel ve vâifane bir mütalâası» başlığı altında aynen yayınlanmıştır. (5 mart 1923), s. 2.

Atatürk tarafından iktisadî alanda «Erzurum Kongresi»<sup>26</sup> olarak nitelendirilen Türkiye İktisat Kongresinde kabul edilen **Misak-ı İktisadi** oniki maddeden ibarettir ve «halkımızın iktisat âleminde bizzat kendisini mücehhez bulundurması için murahhaslarının verdiği bir ahit»<sup>27</sup> olarak mütalâa edilmektedir. Kongre'de kabul edilen **Çiftçi, Tüccar, Sanayi ve İşçi Grupları İktisat Esasları** ise Hükûmete sunulmak üzere hazırlanmış millî bir lâyihadır. Gerçekten, bu esaslar ve doğrudan doğruya Kongre Başkanlığına verilen diğer birçok lâyiha T.B.M.M. Başkanlığı ile Bakanlar Kuruluna sunulmuştur. Türkiye İktisat Kongresi tarafından tesbit edilen iktisadî ve sosyal politika hedeflerinin 1923 den sonraki siyasi iktidarlar tarafından ne ölçüde gerçekleştirildiği, bazı hedeflerin gerçekleştirilmesindeki gecikme ve değişikliklerle bunların nedenleri ayrı bir çalışmanın konusu olacak niteliktedir.

A. Gündüz ÖKÇÜN

26. **İktisat Esaslarımız**, s. 66.

27. **İbid.**, s. 90. Keza Bk. Mazbata Encümeninin bir beyanatı, **Hâkimiyet-i Millîye**, (11 mart 1923), s. 3.

28. **Loc. cit.**

## MİSAK-I İKTİSADI ESASLARI

Bütiün Türkiye'nin ziraat, sanayi, ticaret ve işçi zümrelerinden müntehip 1135 mürrahhasın iştirakiyle İzmir'de in'ikad eden ilk Türkiye İktisat Kongresi'nin müttefikan tesbit ve kabul ettiği Misak-ı İktisadi esaslarıdır :

Madde 1 — Türkiye, millî hudutları dahilinde, lekesiz bir istiklâl ile, dünyanın sulh ve terakki unsurlarından biridir.

Madde 2 — Türkiye halkı millî hâkimiyetini, kanı ve canı pa-hasına elde ettiğinden, hiç bir şeye feda etmez ve millî hâkimiyete müstenit olan Meclis ve Hükûmetine daima zahirdir.

Madde 3 — Türkiye halkı, tahribat yapmaz; imar eder. Bütün mesai iktisaden memleketi yükseltmek gayesine matuftur.

Madde 4 — Türkiye halkı, sarfettiği eşyayı mümkün mertebe kendi yetiştirir. Çok çalışır: Vakitte, servette ve ithalâtta israftan kaçar. Millî istihsali temin için icabında geceli gündüzlü çalışmak şiarıdır.

Madde 5 — Türkiye halkı, servet itibarıyle bir altın hazinesi üzerinde oturduğuna vâkıftır. Ormanlarını evlâdi gibi sever, bunun için ağaç bayramları yapar; yeniden orman yetiştirir. Madenlerini kendi millî istihsali için işletir ve servetlerini herkesten fazla tanımağa çalışır.

Madde 6 — Hırsızlık, yalancılık, riyâ ve tenbellik en büyük düşmanımız; taassuptan uzak dindarane bir salabet herseyde esasımdır. Her zaman faydalı yenilikleri severek alırız. Türkiye halkı mukaddesatına, topraklarına, şahıslarına ve mallarına karşı yapılan düşman fesat propagandalarına nefret eder ve daima bularla mücadeleyi bir vazife bilir.

Madde 7 — Türkler, irfan ve marifet âşığıdır. Türk her yerde hayatını kazanabilecek şekilde yetişir, fakat herseyden evvel memleketinin malıdır. Maarife verdiği kudsiyet dolayısıyle (Mevlûd-ü Şerif) Kandil gününü, aynı zamanda bir kitap bayramı olarak tes'îd eder.

Madde 8 — Birçok harpler ve zaruretlerden dolayı eksilen nüfusumuzun fazlalaşması ile beraber sıhhatlerimizin, hayatlarımızin korunması en birinci emelimizdir. Türk, mikroptan, pis havadan, salgından ve pislikten çekinir, bol ve saf hava, bol güneş ve temizliği sever. Ecdat mirası olan binicilik, nişancılık, avcılık, denizcilik gibi bedenî terbiyenin yapılmasına çalışır. Hayvanlarına da aynı dikkat ve himmeti göstermekle beraber cinslerini düzeltir ve miktarlarını çoğaltır.

Madde 9 — Türk, dinine, milliyetine, toprağına, hayatına ve müessesesatına düşman olmayan milletlere daima dosttur; ecnebi sermayesine aleyhtar değildir. Ancak kendi yurdunda kendi lisani na ve kanununa uymayan müesseselerle münasebette bulunmaz. Türk, ilim ve sanat yeniliklerini nereden olursa olsun, doğrudan doğruya alır ve her türlü münasebette fazla mutavassıt istemez.

Madde 10 — Türk, açık alın ile serbestçe çalışmayı sever; işlerde inhisar istemez.

Madde 11 — Türkler hangi sınıf ve meslekte olurlarsa olsunlar, candan sevişirler. Meslek, zümre itibariyle elele vererek birlikler, memleketini ve birbirlerini tanımak, anlaşmak için seyahatlar ve birleşmeler yaparlar.

Madde 12 — Türk kadını ve hocası, çocukları İktisadî Misaka göre yetiştirir.

### **Çiftçi, Tüccar, Sanayi ve İşçi Gruplarının İktisadî Esasları**

İlk «Türkiye İktisat Kongresi» 17 şubat 1339 tarihinde İzmirde in'ikad etmiştir. 4 mart 1339 tarihine kadar devam eden onaltı günlük müzakerat ve mesai neticesinde çiftçi, tüccar, sanayi, işçi gruplarının ittihaz olunan kararlar iktisadî ihtiyaçlarımızı teşrih eder bir mazbata şekil ve mahiyetinde olarak Türkiye Büyük Millet Meclisi Riyaseti ile İcra Vekilleri Heyeti Riyaset-i Celilelerine takdim olunmuştur. Gelecek Kongrenin in'ikadı için zaman ve mahal tayini Hükûmetin reyine bırakılmıştır. Heyet-i umumiyece intihap olunan Mazbata Encümeni mukarreratın tanziminde zabıtnameleri esas ittihaz eylemiştir. Mukarrerat şunlardır :

## ÇİFTÇİ GRUBUNUN İKTİSADİ ESASLARI

### Reji Meselesi

Madde 1 — Reji idare ve usulünün ilgası. (*Müttefikan kabul*)

Madde 2 — Tütün ziraat ve ticareti serbest olup ihraç edilecek tütünlerin işlenmiş olması ve tütün rüsumunun müstehliklerden münasip surette istifası.

(*Müttefikan kabul*)

### Ziraat ve Maarif Meselesi

Madde 1 — Köylülere, çiftçilere ziraatin muhtelif şubelerini amelî olarak öğretecek surette yazılmış kitap ve mecmualar bastırılarak bedava dağıtılması.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 2 — Umum iptidâi ve talî mekteplerde müterakki memleketlerde olduğu gibi sanayi ve ziraatin de amelî olarak gösterilmesi.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 3 — Her livada birbirine yakın olan köyler için kâfi arazisi olan leylî birer iptidâi mektebi açılması ve bu mekteplerde iptidâi derslerle beraber amelî ve nazârî basit ziraat dersleri gösterilmesi.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 4 — Her livanın büyülüğüne göre birden ikiye kadar nazârî olmaktan ziyade amelî ziraat tedrisatında bulunulmak üzere münasip nahiyyelerde nümune çiftliği mahiyetinde talî mektepler yapılması.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 5 — Âlî tahsil için bir ziraat mektebi kâfi görüлerek bu mektebin Anadolu'da tesis ve mektebin teesssünden ve Halkalı'nın bil'umum levazım-ı tediisiye ve demirbaş eşya ve sairesinin naklinden sonra Halkalı Ziraat Mektebinin yeni mektebe nakli ve yeni tesis edilecek mektebin mevkiiinin tayin edilmesi hususunun Hükûmete bırakılması.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 6 — Köylerdeki iptidâi mekteplerinin mutlaka beş dönümlük bir bahçesi ve

iki ineklik fennî bir ahır ve kümesi, yeni usul bir arılığı ve muallimler için iki odalı bir evi olması ve arazinin bir kısmı sebze ve bir kısmı çiçek ve bir kısmı da fidancılığa tâhsis edilerek muallimlerinin nezareti altında bizat talebe tarafından idare edilerek masraf ve hasılâtının köy muallimlerine ait olması ve bu suretle çocuklara amelî olarak çiftçiliğin (Sanayi müstenkif, diğer gruplar müttefikan kabul)

Madde 7 — Türkiye ve ecnebi darülfunu-n-u âli ve tâlî mektepler mezunları ve mezu-nelerinin ve medreseleri ikmâl ederek icazet-nâme alanların en az bir sene müddetle altın-cı maddeyi tatbik eden köy muallimliklerin-de istihdâmı.

(Müttefikan kabul)

Madde 8 — Kişi ve askerî talimgâhlarda amelî ziraat tedrisatı yapılması.

(Müttefikan kabul)

Madde 9 — Ahlâka mugayir olanları menedilmek şartıyla ziraî, sînâî, coğrafî, iktisadî ve sîhhîinema filmleriyle köylülere lâzım gelen faydalı malûmatı vermek ve köylerin istatistikî malûmatlarını zapteylemek ve amelî konferanslar vermek üzere şimdilik her liva-da birer seyyar ziraat mektebi açılması.

(Ekseriyetle kabul edilmiştir)

### Âsayış Meselesi

Madde 1 — Âsayışın temini için maarifin neşri ve cehaletin ızalesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 2 — Köylerin toplu bulundurulması gerek inzibati temin ve gerek maarifin intişarı için pek ziyade faydalı olduğundan bu meselenin Nevahî Kanununda nazar-ı itiba-ra alınması.

(Müttefikan kabul)

Madde 3 — Âsayış meselesinde rahavet gösteren ve idaresizliği sabit olan rüesa-i mülkiye ve inzibatiyenin şiddetle mes'ul tutularak bir daha memuriyet-i devlette bulundurulmamak şartıyla vazifeden çıkarılması.

(Müttefikan kabul)

Madde 4 — Âsayişe müteallik meseleler : Meselâ hayvan hırsızlığı, yol kesiciliği, soygunculuk ve bunlara yataklık gibi hususat müstacel ve mühim addedilerek muhakemele ri her dâvaya tercihan görülmeli; bidâyet, istinaf, temyizde tetkik ve intaç müddetleri azamî birer ay tayin edilerek ağır cezaya çaptırılmalı ve bu müddet zarfında vazifesini yapmayan adliye memurları mes'ul edilmelidir.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 5 — Mes'ul rüesadan her hangisinin bu hususta müsamahası görülsürse bunu Hükûmete bildirmek Belediye, Meclis-i İdare, ve Ziraat Odaları'nın müşterek vazifeleridir. Bu hususta müstereken yapılacak müracaatların Hükûmetçe makbul ve icra edilmesi.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 6 — Âsayışın temini için o mahallen veya ona yakın mahalde bulunan en büyük askerî kumandanının İdare-i Vilâyat Kanunu nın hususî maddesi mucibince en büyük mülkiye memurunun göstereceği lüzum üzerine muavenet için kuvvet göndermeğe mecbur olması ve bunun için askerî kumandanının mâfevkinden istizana mecbur bulunmaması ve en büyük mülkiye memurundan aldığı emre muvafık surette vâki olan harekâtından dolayı mes'ul ve muatep addolunmaması.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 7 — Gerek jandarma gerek kır bekçilerinin köylerdeki müteneffizana muhtaç olacak kadar şeref-i memuriyetini ihlâl etmemeleri ve vazifede köy halkını kendisini iaşeye mecbur kılacak derecede mutazarrır' ve rencide kılmamalarını kendilerine kâfi derecede maaş verilmesini ve bunun temini için sıkı bir kontrola tâbi tutulması.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 8 — Bundan böyle jandarmalığa girecek olanların her halde ve hiç olmazsa ibtidaiye tahsilini görmüş bulunması ve kat iyyen bulunduğu muhitte vazife ifa ettirilmemesi.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 9 — Köy bekçileri ve kır korucuları hakkında mevcut olan nizamnameden

bunların jandarma idarelerine merbutiyetine dair olan kaydın ihraciyle köy dahilindeki asıl vazifelerinden başka hizmetlerde kullanımaması ve Nevahî Kanununun tatbiki.

(Müttefikan kabul)

Madde 10 — Köylerin ve kasabaların birbirine telefonla raptı àsayış noktasından büyük faydalar vereceğinden sulhun akdinden sonra ordumuzda fazla kalacak telefon ve alât ve edevatının hükûmet-i mülkiyeye devri.

(Müttefikan kabul)

Madde 11 — Telgraf merkezi olmayan ve telefon tesisatı yapılmamak veya hâlbozuk olup işlemeyen telefonlar hasebiyle bir karye veya havalisinden zuhur eden vukuat ve şekavetin vakit ve zamanıyla hükûmet ve zabıtaya ihbarını temin için şimendüfer hatları geçen mahallerin istasyon merkezlerindeki şimendüferlere ait telgraf ve telefonlarla muhabere imkânının temini.

(Müttefikan kabul)

Madde 12 — Hayvan hırsızlığını en çok yapan seyyar kıptilerin iskânları ve hariçten gelecek seyyar kıptilerin memleketimize girmelerinin men'i.

(Müttefikan kabul)

Madde 13 — Derbend denilen karakolların tekrar tesisi.

(Müttefikan kabul)

Madde 14 — Şimendüfer kumpanyalarının dikkatsizliğinden hat boyunda yanan mahsulât, orman ve köylerin kumpanyalar tarafından tazmini.

(Müttefikan kabul)

### **Âşar Meselesi**

Madde 1 — Âşarın lâgvi.

(Çiftçi ve işçi grupları müttefikan kabul, sanayi ve ticaret grupları «bugünkü âşar usulünüñ lâgviyle yerine âdil bir usulün ikamesini» teklif.)

(Âşarın tamamen ilgasi veya şeklinin tadili yüzünden Devlet Bütçesinde tehaddiis edecek tevazün noktası hakkında bir suret-i tesviye ittihaz ve iraesi ciheti müttefikan kabul, sanayı ve ticaret grupları bu bapta verecekleri lâyihalarda gösterecekleri yeri ve mutedil bir âşar usûlünü iğamesini teklif, işçiler alelitlak âşar yerine bir verginin şeklini bir lâyihaya raptedeciklerini beyan, çiftçi grubu ise maddenin aynen kabulünde israr etmişlerdir.)

Madde 2 — Türkiye'de yaşayan bütün efrada şamil olmak üzere ve bütçede tevazün temin maksadiyle herhangi bir nam ve herhangi bir usûl ile olursa olsun mutedil bir vergi ihdas editmesi.

### Ziraat Bankası ve İtibar-ı Ziraî Meseleleri

Madde 1 — Hükûmetin Ziraat Bankasından aldığı paraları mümkün mertebe sür'atle ve her bir borca tercihan iade etmesi ve bundan böyle Ziraat Bankası sermayesinin Hükûmet tarafından hiç bir sebep ve bahane ile bir diğer tarafa sarf edilmemesini temin.

(Müttefikan kabul)

Madde 2 — Ziraat Bankası hakkında çikan yeni kanunun bir parça daha tâdil ve islahiyle derhal tatbikata başlaması.

(Müttefikan kabul)

Madde 3 — Zürraa kefalet-i müteselsile mukabilinde ikrazat muamelesinin tevsii ile itibar-ı şahsî mukabilinde kısa müddetlerle ikrazat muamelesinin ihdası hususunun nizamnameye ilâvesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 4 — Ziraat Bankasının itibar-ı şahsî için talep edeceği mazbataların yeni Nahiyeye Meclisleri tarafından verilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 5 — Ziraat Bankasının nezaret ve muavenetiyle teavün şirketlerinin biran evvel tesisi ile menafi ve suret-i teşkil ve idaresi hakkında risaleler neşri.

(Müttefikan kabul)

Madde 6 — Seferberliğin bidayetindenben çiftçiden alınmış olan her nevi hayvanat, hububat ve iaşe zahiresi bedellerinin ve başka suretlerle vukubulan her cins nakliyat ücretlerinin Hükümetçe ödenmesi ve bunların teşekkürül edecek olan teavün şirketlerine itastile mukabilinde alacaklı olan çiftçilere şirket hisse senetlerinin verilmesi.

(Müttefikan kabul)

### **Yollar Meselesi**

Madde 1 — Tarik-i umumiyyeden şoselerle şimendüferlerin ve limanlarla kanalların ve seyrisefaine kabil nehirlerin tarz-ı inşa ve idaresi hususunun tayinini Hükümetimizle nafia ve iktisat mütehassislarına terk ediyoruz. Ve yalnız millet ve memleket hakkında tatbiki daha nafi olan tarzin biran evvel tayiniyle derhal fiiliyat ve tatbikata girişmesini ve mümkün mertebe kısa bir müddet zarfında memleketin her tarafını örümcek ağı gibi asrı vesait-i nakliye ile teçhizi.

(Müttefikan kabul)

Madde 2 — Umum efrad-ı millet ve bilhassa zürrâ sınıfı her sene tarik bedel-i nakdîsi namiyle bir vergi tediye edegelmekte oldukları halde birçok sebeplerden dolayı yine yoldan mahrum olduklarını gördüklerinden ve bu usul ile daha asırlarca köylerine ve kasabalarına yol yapılması ihtimali olmadığını anladıklarından tarik bedel-i nakdisinin lâgvîyle amele-i mükellefe usûlünün ihdas olunmasını ve bilfiil çalışamayanlardan bedel-i şahsî alınması.

(Müttefikan kabul)

Madde 3 — Köylerden kasabalara ve istasyonlara ve kaza merkezlerinden vilâyet

merkezlerine doğru yapılacak olan bu hususî yollar için mühendis ve kondktörler tayinini ve vesait-i fenniye ve sınaiye tedariki.

(Müttefikan kabul)

**Madde 4 —** Bütün şimendüferler idarelerinin tatbik etmekte oldukları mütefavit tarifeler gayet ağır ve yüksek olduğu, memleketimiz dahilinden büyük mahreçtere getirilen mahsulât hariçten gelenlere rekabet etmeğe muvaffak olamadığından iktisadî inkişafımıza hâl olan bu halin ref'ile şimendüfer tarifele rinin kilometre başına istifa edilmek üzere had-di makülüne tenzil olunması ve bilumum mahsulât-ı ziraiyye ve palamutu, hayvanat ve mahsulât-ı hayvaniyenin ve maadinin ve mevad-dı haşebiyenin ve işçileri naklinin asgarî tarifeye tâbi tutulması ve zamanında ihtiyaç nisbetinde vagon bulundurulması.

(Müttefikan kabul)

**Madde 5 —** Şimendüfer İdarelerine teslim edilen eşya ve mevaddin ziyârı halinde kumpanyalarca kıymeti nisbetinde tazmin edilmesi.

(Müttefikan kabul)

**Madde 6 —** Şimendüfer İdarelerinde iktisadî hukukumuzun himayesi için İktisat Vekâletinden bir mütehassis iktisat komiserinin tayini ve ecnebi kumpanyalarda müdir-i sâni veya müsteşarların taraf-ı Hükûmetten tayin edilmesi.

(Müttefikan kabul)

**Madde 7 —** Taze olarak sevkedilecek meyve ve sebzelerin nakline hususî vagonlar itası ve süt, kesilmiş hayvanlar ve balıkların nakline buzlu soğuk mahzenli vagonlar verilmesi.

(Müttefikan kabul)

**Madde 8 —** Vapurların dahi tarife ve nakliyat işlerinde tenzilât ve teshilât göstermele ri.

(Müttefikan kabul)

**Madde 9 —** Dekovil hatlarının mümkün olan yerlerde yapılması.

(Müttefikan kabul)

**Orman Meselesi**

Madde 1 — Ormanlarımızın muhafazası. (*Müttefikan kabul*)

Madde 2 — Ormanların çoğaltılması ve yeniden arazinin ormanlaştırılması. (*Müttefikan kabul*)

Madde 3 — Köylü ve bilumum çiftçilerin ve çiftlik sahiplerinin binalarını ve âletlerini yapmak için muhtaç oldukları kerestelerin parasız ve müşkülâtsız mirî ormanlarından kesilmesine müsaade verilmesi. (*Müttefikan kabul*)

Madde 4 — Her köy ve kasabadaki çiftçilere ve maşetleri ormana münhasır olan köy ve kasabalara ihtiyaçları nisbetinde kendi hudutları dahilindeki mirî ormanlarından lüzumu kadar baltalıkların tefriki.

(*Tüccar ve sanayi müttefikan kabul, çiftçi ve işçi «kasaba» kelimesine ekseriyetle muariz olarak müttefikan kabul*)

Madde 5 — Kabristanların dıvarlarla çevrilmesi ve derununa ağaçlar dikilmesi ve bunlardan belediyelerin ve evkafın mes'ul tutulması. (*Müttefikan kabul*)

Madde 6 — Köylüler tarafından ihya edilecek baltalıkların onbeş sene müddetle her nevi rüsum ve tekâliften affı. (*Müttefikan kabul*)

Madde 7 — Memleketin her tarafında mevsime göre ağaç bayramları yapılması ve gününün tayini. Ağaç bayramı günlerinde mektepler talebesinin ve ahalinin hiç olmazsa birer ağaç dikmeğe mecbur tutulmaları. (*Müttefikan kabul*)

Madde 8 — Yeniden sürebilecek ağaç kökierinin sökülmesinin şiddetle men'i. (*Müttefikan kabul*)

Madde 9 — İpek kozası mahsulünün terakkisi için dut bahçelerinde ağaç katının men'i. (*Müttefikan kabul*)

**Ziraatte Hayvanat Meselesi**

Madde 1 — Memleketimiz her nevi ehlî hayvanlar yetiştirmeye müsait olduğu halde damızlık seçmek ve bunları çoğaltmak yolu-

nu bilmediğimizden «fen-ni mevaşı» bilgisinin bir sanat olarak kabulu ve İktisat Vekâletine merbut ve müstakil olmak üzere bir müdürü yet teşkil edilerek her cins ehlî hayvanlarımızın islâhi ve çoğaltılması.

(Müttefikan kabul)

Madde 2 — Hayvanlarımızı sık sık çıkışip öldüren veba-i bakarı ve diğer sarî hastalıklardan muhaçaza için memleketin her tarafında bakteriyolojihaneler tesisi ve her nevi aşilar hazırlanarak ve mücadele heyetleri teşkil edilerek fen dairesinde hastalıkların önüne gelmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 3 — Hayvanlarımızın cinslerinin islâhi ve kabiliyetlerinin tayini müzakere edilmek üzere hayvanat mütehassislerinden müteşakkil bir kongrenin aktedilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 4 — Damızlık hayvanların kat'iyen kesilmemesi ve harice çıkarılmaması ve dışardan geleceklere bilâresim ithâli.

(Müttefikan kabul)

Madde 5 — Köylü ve çiftçilerimize hayvan hastalıkları ve cinslerinin islâhi ve çoğaltılması ve himayelerine dair açık ibareli rîsâlelerle malûmat verilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 6 — Talî mekteplerde okutulan hayvanat programının iktisadiyat-ı hayvani esası üzerine öğretilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 7 — Mazarratı pek ziyade görülmüş olan boyunduruk kağırı arabalarının fennî sureti ile islâhi.

(Müttefikan kabul)

Madde 8 — Memleketimizde cins hayvan yetiştirmegi heveslendirmek için memleketin bir çok yerlerinde her sene hayvan ve mahsulât-ı hayvaniye ve ziraiye sergi ve müsabaka koşuları yapılarak nakdî mükâfat ve madalyalar verilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 9 — Hayvanların sayılarının mahal ve iklime göre mart başlangıcından mayıs'a kadar yapılp bitirilmesi ve esasen

nisbet kabul etmeyecek derecede fâhiş olan aagnâm resminin mart içinde tipi ve saire fe-na hava dolayısıyle telef olan hayvanlar ver- gisinin inzimamiyle köylünün mağdur edil- memesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 10 — Burgu kuyularının açılması ve su bulunmayan yerlerde bu suretle çayır ve otlakiyeler yapılması.

(Müttefikan kabul)

Madde 11 — Tiftik keçileri inkırazda bulunduğundan bunların çoğaltılması ve muha- fazası için damızlığa elverişli olanların kesti- rilmemesi ve muvakkat bir zaman için resim- den affı ve diğer aagnâm resminin münasip su- rette tenzili.

(Müttefikan kabul)

Madde 12 — Eskişehir Hârasının ihyası ile yeniden hâralar ve nümune ağılları tesis olunması.

(Müttefikan kabul)

Madde 13 — Münasip mahallerden Hükû- met marifetiyle hayvan celbedilerek köylere ve çiftlik sahiplerine bedelleri taksitle alınmak üzere tevzi edilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 14 — Memleketimizde fennî ta- vukçuluğun tamimi ve kümes hayvanatının ço- góaltıması ve tavukçuluk mektepleri ve nümu- nelik tavuk çiftlikleri ve damızlık cins tavuk- lar için depolar küşadı ve tavukçuluğun terak- kisiyle yumurta alınmasının tezyidi için mükâ- fatlı müsabakalar ihdası

(Ekseriyetle kabul edilmiştir)

Madde 15 — Tavuklarda sarî ve mühlik hastalıkların hemen karantinaya tâbi hastalık- lar arasına ithal edilmesi.

(Ekseriyetle kabul edilmiştir)

Madde 16 — Himaye-i hayvanat cemiyet- lerine Hükûmetçe muzaharet edilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 17 — Agnâm resminin diğer vergi- ler gibi taksitle tahsilinin temini.

(Müttefikan kabul)

Madde 18 — Erkek damızlık hayvanlar celbedilerek damızlığa elverişli olmıyaların ihsası.

(Müttefikan kabul)

### Çiftçiliğe Ait Bazı Maddeler

Madde 1 — Hususî bataklıklarla tikanmış derelerin ve harkların temizlenmesi için, bunlardan zarar görenlerin menfaatlerinin derecesine göre müstereken temizlemelerine mecbur tutulması ve umumî bataklıkların kurutulması, nehirlerin taşmasının men'i ve seyrüsefere müsait olanların da istifade edilebilecek bir hale getirilmesi.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 2 — İska ve irvaya muhtaç ve müsait olan mahallerde cetveller açılarak arazi-nin sulatılması ve mevcut iska projelerinin acele icra edilmesi.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 3 — Merkezi nahiyyelerde olmak üzere sür'atle seyyar sıhhiye teşkilâtının yapılması.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 4 — Memleketimizde mebzulen yetişip de dahilde sarf ve istihlâk edilen ziraat ve hayvanat mahsulâtının ecnebî mahsulâta karşı himayesi.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 5 — Muhtelif merkezlerde zahire borsaları açılması ve bunların ziraat ve ticaret odaları gibi tesis ve oda'lara kaydolunacak çiftçilerden müناسip miktarda kaydiye ücreti alınması.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 6 — Memleketimize gelmiş ve gelecek muhacırların muntazam bir usûl ile idaresi ve geldikleri memleketin iklim ve arazisi ve ziraat usûlleri ve mahsûlâtının nevileri nazarı dikkate alınarak ona göre iskânları ve bilhassa halî arazisi müsait olan Türk köylerine tevzileri.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 7 — Ölçü ve tartıların memleketin her tarafında birleştirilmesi ve Hükûmetin resmen kabul eylediği aşarı usulünün tatbiki.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 8 — Ziraate ve hayvanata zarar veren vahşi hayvaların ve bilhassa yaban domuzlarının ve böceklerin ve kuşların ve tufeyli

hastalıkların kaldırılması için mücadele teşkilatı vücude getirilmesi.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 9 — Ecnebîlere hak-kı mülkiyet tanımamak şartıyla arazi-i emiriyyede hak-kı mülkiyetin mutasarrifina bilâ kayd-ü şart temini.

(*Zürrâ ve sanayı müttefikan, işçi red, tüccar ekseriyetle kabul*)

Madde 10 — Memleketimizde mevcut göllerde ve hususî havuzlarda balık yetiştirmesinin tamimi.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 11 — Yeni usûl çerçeveli arı kovanlarının tamimi için bunların on sene müddetle her nevi vergiden istisnası.

(*İşçiler red, diğer gruplar müttefikan kabul*)

Madde 12 — Meyve ağaçlarını çoğaltmağa teşvik için yeniden vücude getirilecek meyve bahçelerinin meyve verdikleri tarihten itibaren beş sene müddetle vergiden afları.

(*Üç grup red, çiftçiler müttefikan israr*)

Madde 13 — Memleketimizin münasip mahallelerinde haşerat-ı ziraiyye ve emraz-ı nebatîye ve tahlîlât laboratuvarlarının ve havaî tarassudat istasyonlarının açılması.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 14 — Vilâyetlerimizde seyyar bir halde yaşayan aşiretlerin iskân edilmeleri.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 15 — Dinamitle tarlaların işlenip ve gübrelenmesi için Avrupa ve Amerika'da yapılan tecrübeleri yakından takip etmek üzere mütehassisler gönderilmesi.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 16 — Memleketimizde pancar yetiştirilerek şeker fabrikaları tesis ve ziraatte münavebe usûlünün tevsii ve bu suretle hayvanatımızın ve hububatımızın ıslah ve çoğaltılması.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 17 — Memleketimizde kendi kendine yetişmiş vasî zeytinliklerle, ahlat vesair ağaçlarının aşılattırılarak imarı ve bunların müteşebbislerine tefvizi.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 18 — Memleketimizde kendir yetişen havalide çuval fabrikaları tesisi.

(*Müttefikan kabul*)

### Ziraatte Makine Meselesi

Madde 1 — Sulhtan sonra memleketimizin vesait-i nakliyesi müsait ve münasip bir mahalinde beynelmilel umumî bir ziraat alâti ve makinaları sergisi ve müsabakası yapılarak Avrupa ve Amerika'daki ziraat ve sanayi-i ziraiye makineleri fabrikalarının ve yerli alât-ı ziraiye yapınların davet edilmesi ve umum alât ve makinaların birer birer tecrübe ve tatbikleri mütehassis bir heyet huzurunda icra edilerek memleketimizin arazisine elverişli ve iktisadî ahvale muvafık olanların seçilerek kararlaştırılması ve vilâyetlerimizin her tarafından sergiye gelecek çiftçilere amelî olarak bu makinelerin gösterilmesi ve mezkûr sergide memleketimizde yetişen ve imâl edilen ziraat mamulât ve mahsulâtının dahi teşhir edilerek mükâfatlanmasını.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 2 — Memleketimizde ziraat makinelerinin tâmimine mani olan sebeplerin en birincisi makinelerin herhangi bir kısmı kırıldığında tamir edecek ustalar ve tamirhaneler bulunmaması olduğundan mevcut sanayî mekteplerinde demirciliğe ve tesviyeciliğe fazla ehemmiyet verilerek ziraat makinelerini tamir edebilecek ustalar yetiştirmesi mühim merkezlerde eli çekiç tutar ve az çok demircilikten anlar ziraat makinistlerini yetiştirebilecek amelî makinist mekteplerinin açılması.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 3 — Memleketimizin vesait-i nakliyesi ve mahrukatu müsait bir yerinde bir alât-ı ziraiye fabrikası açılarak şimdilik hiç olmazsa, saban, pulluk, tırmık, merdane, çapa makinası, tinaz makinesi vesaire gibi basit makinelein bu fabrikada imâl edilmesi ve fabrikanın gittikçe terakki ve tekemmül ettirilmesi.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 4 — Zeytinburnu, Baruthane, Tophane ve sair imalât-ı harbiye fabrikalarında sulhtan sonra mevcut alât-ı ziraiye ve diğer imalât-ı sınaiye şube ve tezgâhlarının askerî

idaresinden alınarak yalnız levazım-ı harbiyenin cihet-i askeriyece imâli.

(Müttefikan kabul)

Madde 5 — Vilâyet merkezlerinde olduğu gibi bazı mühim nahiye merkezlerinde dahi o mahallin ihtiyacıyle mütenasip ziraat alât ve edevatı ve makineleri depolarının açılması ve buralarda her nevi alâtın yedek parçalarından fazla miktarda bulundurulması ve bunların yanında birer tamirhane vücude getirilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 6 — Alât-ı ziraiyenin gümrük resminden muafiyeti müddetinin devam ettirilmesi ve muafiyet listesine ziraat ve bahçivanlık ve sanayi-i ziraiye alâtında noksan kısımların ve bahçeler için lüzumlu olan dikenli tellerin de ithâli.

(İşçiler red, diğer gruplar müttefikan kabul)

Madde 7 — Traktörler için sarfî lâzım gelen petrol ve benzin hususunda olduğu gibi her nevi ziraat makineleri için lâzım olan vakum vesaire gibi yağların gümrük resminden istisnası.

(Tüccar ve işçiler red, diğerleri müttefikan kabul)

Madde 8 — Köylere gönderilen makinilerin ve umum işçilerin hukukunun tanınması ve mütekabil mukaveleler akdi.

(Zürrâ grubu red, diğerleri kabul)

## TÜCCAR GRUBUNUN ESASLARI

### Bankalar

Madde 1 — Münasip bir isim altında bir ticaret ana bankası teşkili.

(Müttefikan kabul)

Madde 2 — Tekâlif-i millîye ve iaşe bedeli vesaire olarak tüccarın Hükûmette olan matlubatı bankaya verilerek ashab-ı matluba mazbatalarına mukabil banka senedi itası.

(Müttefikan kabul)

Madde 3 — Çıkarılacak hisse senedatinin Türkiye teb'asına ve Türk anonim vesair şirketlere tahsisî.

(Müttefikan kabul)

Madde 4 — Hükûmetin dahi bankaya bir sermaye koyarak hissedarlığına iştiraki ve ancak Hükûmet aldığı bu hisseleri talep vukuunfi ihraç ile halka satarak yavaş yavaş alakasının kat'ı.

(Tüccar, sanayi müttefikan kabul, zürrâ red, işçi müstenkif)

Madde 5 — Banka hisse senedatının gerek mevzu ve gerekse bilahare konulacak her nevi usul ve tekaliften muaf tutulması gibi bazı müsaedat-ı mahsusa ibrazı.

(*Tüccar ve sanayi müttefikan kabul, zürra red, işçi müstenkif*)

### Kambiyo ve Borsa İşleri

Madde 1 — Kambiyo merkezleri ve bilhas-  
sa nakit ve tahvilat borsalarının millîleşmesi  
ve buralara Türk düşman siyasi entrikaların  
girmesine mümânaat edilmesi ve binaenaleyh  
borsaların islahi.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 2 — İstanbuldan maada büyük ti-  
caret merkezlerinde esham ve tahvilat borsa-  
ları küşadı.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 3 — Ecnebi kambiyosunun ani  
terfi ve tenzilinden mütevellid aks-ül ameller-  
den piyasayı vikaye edecek tedabir ittihazı.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 4 — Borsayı bankaların alt üst et-  
mesine ve lüzumsuz hava oyunlarına mani ol-  
mak üzere büyük sermayeli millî bankalar ma-  
rifetiyle müsmir müdahaletin icrası.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 5 — Borsaya kabul edilen eshamın  
Maliye'ce müntehip bir heyet tarafından tasdi-  
kiyle ve şirket hisse senedati ise Maliye ve İk-  
tisat Vekâletlerinin muvafakat-i müşterekesin-  
den sonra ithali.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 6 — Bu maddeler ile beraber daha  
ziyade ihtisasa taallûk eden diğer mevad hak-  
kında lâzım gelen tedabiri müzakere ve kâm-  
biyo muamelâtını murakabe eylemek üzere  
selâhiyyettar erbab-ı ihtisastan mürekkep bir  
kambiyo komisyonunun serian teşkili.

(*Ekseriyetle kabul*)

### Cuma Tatili

Madde 1 — Cuma günü bütün Türkiye se-  
kenesi için resmî tatil günüdür.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 2 — Herhangi din ve mezhebe sa-  
lik olursa olsun cuma günleri hiç bir dükkân

ve müessese açık bulundurulamaz. Yalnız kasap, sebzevatçı ve ekmekçiler öğleye kadar; kahve, gazino, lokanta ve hamamlarla, eczaneler de akşamda kadar açık kalabilir.

(Müttefikan kabul)

Madde 3 — Cumadan gayrı herhangi bir günde bir kimsenin mağaza ve müessesesini kapalı bulundurması kendi hakkıdır.

(Müttefikan kabul)

### Maden Meseleleri

Madde 1 — En mühim bir servet menbaı olan madenlerimizin mebzuliyet ve karbitlerine göre birkaç mühim havzaya tefriki ve mümkün olduğu kadar kendi fen adamlammızın muavenet ve iştirâkiyle ilmî bir surette tetkik edilmesi ve en haiz-i ehemmiyet olanlarının da millî menafiimize göre istimarı ve bu maksatlar için bir de tabakat-ül-arz dâr-ül mesaisi yaparak tabakat haritasının da bir an evvel tersemi.

(Müttefikan kabul)

Madde 2 — Madenlerimizin kıymeti ve istihsalâti hakkında toplanılan malumat ve istatistiklerin muntazaman neşri.

(Müttefikan kabul)

Madde 3 — Mekşuf madenlerin hemen müzayedeye vazedilerek ehliyet-i maliyesi olduğu tahakkuk eden taliplerden tercihan millî olallara derakap ihalesi ve müzayedede hususunda her türlü lüzumsuz kuyuddan ihtiraz edilerek kestirme yol tutulması.

(Müttefikan kabul)

Madde 4 — Harp ve işgal dolayısıyle işletilmesi kabil olmayan madenlerden Hükûmetin istediği rüsüm-ü mukarrere yâni cerip harçının affı ve fakat bu muafiyetin yalnız Türkiye tebaasına hasrı.

(Müttefikan kabul)

Madde 5 — Zımpara madeni yalnız memleketimizin Akdeniz sahilinde ve Yunanistan'ın da Nafsus mevkiinde bulunuyor. Ancak Yunanistan'dan çıkan zımpara madenlerinin sahillere yakın olması ve bizim madenlerin ise bin-nisbe dahilde bulunması yüzünden maden-

lerimize göre dün fiyatla satılmakta ise de Harb-i Umumîden evvel senede kırkbeş bin ton kadar sarfiyatı bulunan bu cins madenin ancak Yunanistan onbeşbin tonunu istihsal ve sevk edebilmekte olduğundan cihanın mütebaiki ihtiyacatı için memleketimizden çıkan zımpara madenine ihtiyacı derkârdır. Binaenaleyh harp esnasında yapıldığı gibi Yunanistan'ın dolduramadığı bu boşluğu sun'ı zımpara tozlarıyla temine mahal bırakmamak ve bilâhare zamanın tahavvülâtına göre ittihaz-ı hareket edilmek üzere müstahsillerini teşvikan iki senenin resm-i nisbîden affedilerek yalnız rüsum-u mukarrere ile iktifa edilmesi.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 6 — Kok ve antrasit cinsleri müstesna olmak üzere ihtiyacatımızı temin eden maden kömürlerimizin ecnebi maden kömürleri rekabetine karşı himayesi.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 7 — Memleketimizde mevcut küükürtlerin fenne muvafık olduğu ve ihtiyaca kâfi geldiği takdirde rekabet-i ecnebiyeye karşı himayesi.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 8 — En mühim ve zengin kömür havzamız olan Ereğli - Zonguldak havzasıyla Soma ve diğer umum kömür havzalarımızın hal-i hazırladı elim vaziyetlerinin islahını temin edecek tedabir ittihazı ve bu meyanda Zonguldak havzasındaki Kozlu ve Kılımlı şimendüferlerinin nefsi Zonguldak'taki şimendüferlerde yapıldığı gibi geceli gündüzlü işletilmesi ve bu mahallerdeki şimendüfer ücretleriyle Zonguldak Limanı rüsümünün tenzili çaresinin taharrisi ve bütün müessesat-ı milliye ile şimendüferlerimizin ve yerli fabrikalarımızın ve seyrisefain şirketleriyle ziraat makinele rinin yerli kömürü sarf ve istihlâk eylemelerinin temini.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 9 — Ereğli Zonguldak kömür havzası için tetkik-i himmet ve zaman sarfını icap eden diğer noktalar da şunlardır :

*(Müttefikan kabul)*

- a) Havzanın tabakat-ül-arz vaziyeti ve haritalarının iyice tesbiti. *(Müttefikan kabul)*
- b) Maden ocaklarının hal-i hazırda hıdut vaziyet-i hukukiyesi tayin ve tesbit edilerek münazaat-ı hazırlayı kaldıracak hukuk-u sarrufiye meselelerinin sür'at ve kat'iyetle halledili. *(Müttefikan kabul)*
- c) Bu iki maksad-ı mühimmi mahallinde tetkik ve halletmek üzere mütehassislardan mürekkep bir heyetin teşkil ve izamı ve bu heyetin havza faaliyet-i iktisadiyesine vüs'at vermek ve müessesesat-ı sınaiye vücude getirmek için ne gibi esasat ve teşkilât lâzım ise bunların ihmaz ve temini ile de mükellef tutulması. *(Müttefikan kabul)*

### **Ormanlar Meselesi**

Madde 1 — Türkiye ormanlarının fennî bir surette mintakalara tefriki ile her bir mintakaya numara vaz'ı ve icap eden plânın ve umumî haritalarıyla orman istatistiklerinin tanzimi.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 2 — Ormanlarda tatbik edilen tarifede her ormanın vaziyet-i tabiiyesi, vesait-i nakliyesi, mahreç iskeleleri ve istasyonlara olan buud ve mesafesi ve masarif-ı imâliye ile hak-kı ticaret nazar-ı dikkate alınarak ormanlardaki kaim eşcar bedelinin esas olmak üzere tayin ve tesbiti.

*(Müttefikan kabul)*

Madde 3 — Büyük ormanlar haritaları tanzim edilerek ihalelerinden evvel bunlar civarındaki hizar ve fabrikalara ait ormanların tefriki ve bunların bedelat-ı mukarrere üzerinden fabrika ve hizar sahiplerine verilmesi. *(Ekseriyetle kabul)*

Madde 4 — Hizar ve fabrika sahiplerinin Avrupa'dan getirecekleri bütün alât ve edevatın gümrükten istisnası. *(Ekseriyetle kabul)*

Madde 5 — Depozito usûlünüň lağvi ile kefalet-i tüccariye ve itibariyenin ikamesi ve bedel-i iltizamın bir defada alınmıyarak teka-

sit-i muayyeneye raptı ve taksitlerin hulülünde tediye etmeyenlerden faiz-i nizamî alınması suretiyle hukuk-u Hazinenin istifası .

(Ekseriyetle kabul)

Madde 6 — Kereste kaçakçılığını men için en sağlam bir usûlün ciddî bir maktâ muayenesi olacağına göre bu cihetlere dikkat edilerek tomruklarının maktâlardan emrarı sıralarında memurları tarafından nakliye tezkeresi verildikten sonra tüccar ve köylünün artık serbest bırakılması.

(Ekseriyetle kabul)

Madde 7 — Maişetini kerestecilikle temin eden zürrâa eskisi gibi ormanlardan ağaç verilmesi.

(Ekseriyetle kabul)

Madde 8 — İhtiyacat-ı mahalliyeye göre ormanların muhafazası zımnında Nevahî Kanununa mevad-dı lâzime derci.

(Müttefikan kabul)

Madde 9 — Baltalık Kanununun köylünün ihtiyacını kâfil bir surette tâdili.

(Ekseriyetle kabul)

Madde 10 — Kapalı zarf usûlü yerine ale-nî müzayededenin kabülü.

(Ekseriyetle kabul)

Madde 11 — Gümüklerde usul-ü himayenin tesisi (odun, mangal kömürü de dahildir).

(Ziraat ve sanayi grupları nisf-i ârâ ile ticaret grubu ekseriyetle ve işçiler müttefikan kabul)

Madde 12 — Kesif orman ve maden sahalarının şimendüferlerle yekdiğerine ve bilhas-sa ihracat limanlarına raptları.

(Müttefikan kabul)

Madde 13 — Ormanların terakki ve inkişafına hizmet edecek yolların inşası için Nevahî Şûralarına selâhiyet-i kâmile îtası.

(Ekseriyetle kabul)

Madde 14 — Orman Nizamnamesinin asrî bir surette tâdil ve islâhi.

(Müttefikan kabul)

Madde 15 — Düşmanın yakıp tahrip ettiği kasaba ve köylerin yakınlarında bulunan taş, kireç, tuğla, kiremit ve kerpiç ocaklarının beş sene müddetle resimden affı.

(Müttefikan kabul)

**Ticaret-i Bahriye Meseleleri**

Madde 1 — Kendi limanlarımızda kendi bayrağımızdan maadasının ticaret yapamaması ve «kabotaj»'da hak-kı istiklalimizin tamamen istimâl edilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 2 — Armatörlere vapur almak hulusunda en büyük müsaade ile sermaye temin edecek ticaret-i bahriye bankalarının tesisi ve bu bankaların merkez sigortacılığını da yapması.

(Müttefikan kabul)

Madde 3 — Donanma Cemiyetinin sermaye ve matlubatının evlâd-ı şühedâya tahsis ve temliki ve bu sermaye ile bir ticaret-i bahriye bankası tesisi.

(Müttefikan kabul)

Madde 4 — Sanayi-i bahriyemizin himayesi için Hükûmete ait araziden tersane ve çekin mahalli olabilecek yerlerin bilâ bedel hemen sanayi-i bahriye sanatkârları ile amalesine teslimi.

(Müttefikan kabul)

Madde 5 — Mevcut olup da ihtiyaca kâfi olmayan inşaat tezgâhlarının inşasında lüzum görülecek olan ve memlekette mevcut olmayan bütün mevaddin rüsumdan istisnası.

(Müttefikan kabul)

Madde 6 — İnşaat tezgâhlarının ve ustalarının beş sene müddetle rüsumdan muafiyeti.

(Müttefikan kabul)

Madde 7 — Yapılacak merakib-i bahriye mevad-dı iptidaiyesinin ve motorlarının rüsumdan muafiyeti.

(Müttefikan kabul)

Madde 8 — Merakib-i bahriyenin fenne tatbikan yapılması bahrî tekemmülmüz için elzem olduğundan plânlarının Bayriye Vekâleti tarafından tezgâhlara tevdîi ve inşaatın plânlara tatbikan yapılması .

(Müttefikan kabul)

Madde 9 — Üçyüz tondan yukarı inşaat yapacak tezgâhlara Hükûmetçe mükâfatlar verilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 10 — Limanlar dahilinde postacılık yapabilmek hakkının plâna tevfikan yapılan merakib-i bahriyeye hasredilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 11 — İnşaat-ı bahriye için ormanlardan kat'ine teamülen mezun oldukları kerestenin bundan böyle herhangi suretle olursa olsun men edilmemesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 12 — Merakib-i bahriyenin behemal sigorta edilmesinin mecbûrî olması.

(Müttefikan kabul)

Madde 13 — Seyrîsefain İdaresinin ticâri bir heyet tarafından idaresi ve islâhi.

(Müttefikan kabul)

Madde 14 — Hükûmetin icabında istifade etmek üzere vazeylediği tedarik Vesait-i Nakliye-i Bahriye Kanununa bâdemâ tamamen ria-yet edilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 15 — Posta nakliyatını yapan gemilerden fener ve sıhiye rüsumunun nisif alınması müteamîl olduğundan Türk vapur idarelerine de bu hakkın teşmili.

(Müttefikan kabul)

Madde 16 — Vapur ve motorlarca alınan ihrakiyeden rüsum alınmamasının temini ve merakib-i bahriyenin yalnız limanlara raptı ve bir resim vermesinin temini.

(Müttefikan kabul)

Madde 17 — Herhangi zamanda olursa olsun bir vapurun limana geldiğinde pratikasının verilmesinin temini.

(Müttefikan kabul)

Madde 18 — Limanlarımız tamamen açık olduğundan Karadeniz ve Akdeniz'de müstacelen limanlar tesisi.

(Müttefikan kabul)

Madde 19 — Tahmil ve tahliyeyi yapılabilmesi için teshîlât göstererek behemal kâyık limanlarının tesisi.

(Müttefikan kabul)

Madde 20 — Alelusul kefalet alınmak şartıyla motorlara da transit eşyasının nakline müsaade verilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 21 — Ticaret-i bahriyede tesanüdü temin için esnaf cemiyetleri teşkiline müzaharet edilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 22 — Ticaret-i bahriye meslek mekteplerinin tesisi.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 23 — Balıkçılık ve balık mahsulâtının himayesi ile balık rüsûmunun tadili.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 24 — Balıkyağcılığının tekâmül ve terakkisinin temini için himayesi.

(*Müttefikan kabul*)

### Ticaret İşlerini Kolaylaştıracak Esaslar

Evvelâ : — Ticaret-i umumiye emniyet ve itimatla devam ve terakki edebileceği cihetle memleketin her tarafında zaman zaman zuhur eden âsayışsızlığın kökünden ref'ine dair olan hususatın nazarı dikkate alınması ve jandarma, polis ve mehakim teşkilâtına çok ehemmiyet verilmesi.

(*Ekseriyetle kabul*)

Saniyen : — Gümrükler meselesi ki biri ticaret, ziraat ve sanayile alâkadar olan Hükümetin gümrük siyaseti, diğeri gümrük muaməlâtıdır.

#### Gümrük Siyaseti :

1 — Dahili ve millî sanayiin inkişafı, yerli mamulât ve mevad-dı iptidaiyyenin ve deniz mahsulâtının revacını temin edecek şekilde himayekâr bir gümrük sistemi takibi ve gümrük mesailinde müdahelât-ı ecnebiyenin ademi kabulü ve meselâ :

A — Bazı mahalleler sanayi, ziraat ve ticaretin muhtaç olduğu mevad-dı iptidaiyenin mümasili mevcut olmadığı takdirde gümrük resminden istinası.

(*Müttefikan kabul*)

B — Ham mevad olarak fazla resme tâbi olduğu halde memlekette ihmâz edilerek ihrac olunmak istenen bazı mamulâtın hin-i ihracında mevad-dı iptidaiyesinin verdiği fazla resmin iadesi ve bilâfarz lokum ve helva gibi mevad ihracatının teşviki maksadiyle bu cins ihracatta şeker için mukaddema verilen resmin hin-i ihracında ashabına reddi yâni kabul-ü muvakkat ve red-dı rüsûm usûllerinin tatbiki.

(*Müttefikan kabul*)

[C] — Memlekette sanayie elzem olan bazı mevadd-dı iptidaiyenin men-i ihracı ezcümle kısmen sanayı memleketi olan Garbî Anadolu'nun ve be-tahsis İzmir Vilâyeti mıntakasında halıcılığın temin-i inkişafı için metanetiyle te-mayüz eden yapağımızın bilhassa bir rakib-i müthiş olan Yunanistan'a herhangi suretle olursa olsun men-i ihracı ve halıcılık hakkın-da Yunanistan'da gösterilen müsaadatın ayrıca memleketimizde de ibrazı.

(Müttefikan kabul)

#### Gümriük Muamelâtı :

1 — Gümriük muamelâtının teshili için belli başlı limanlardan maada ikinci ve üçüncü derecedeki bil'umum limanlarda dahi ihtiyaca kâfi transit antrepoları tesis ve bu antrepoların tamamen Hükûmet tarafından ihdası kabil olamadığı takdirde bunların idaresinin suret-i mutlakada millî ellere tevdi ve gümriük ardiyelerinden alınan ve elyevm fahiş bulunan ardiye rüsumunun had-di itidale tenzili.

(Müttefikan kabul)

2 — Kara gümriüklerinin hudutlarımızın meb'delerinde ihdası kaçakçılığın men'ini tes-hil yâni daha ziyade önünü alacağından güm-rük hudut muhafizlarının tezyidi ile münasip tedabir ittihazı.

(Müttefikan kabul)

3 — Mavuna ücrettinden gayrı dizbarko ve supalan namlarıyla emtia-yı ticariye ash-abından hiç bir veçhile füzuli ücret alınmaması gibi hususatın kat'iyyen temini.

(Müttefikan kabul)

4 — Gümriük tarifeleri tadilâtının tarihi ilândan altı ay sonra tatbiki.

(Müttefikan kabul)

5 — İstanbul'dan mübayaşa ve Türkiye'ye ithal edilecek eşya ve emtia için ayrıca bir gümriük resmi alınmamasının âcilen temini ve bütün memleketimizde ticaret-i dahiliye için yapılan muamelâtın bilâ istisna her yere teş-mili.

(Müttefikan kabul)

### **İnhisar Sisteminin Ref'i**

Birçok siyasi entrikalara âlet olan inhisarların memleketi daima kemirmek ve emmekten başka serbest-i say-ü amel ve ticareti de ilga edecek derecede mazarratlar tevlid eylediği malüm olmasına binaen ecnebî sermayelerinin Hükûmetle iştirâk ederek memleket mahsûlât-ı iptidaiyesini veya sanayî veya ticaretini yed-i inhisarına alamaması ve mevcutlarının ref'i.

(Ekseriyetle kabul)

### **Kavanın ve Ahkâm-ı Ticariyenin Islâh ve Tâdili**

Madde 1 — Ticaret Kanununlarımıza nazaran hukuk-u medeniye ve ticariyemizin vikayesini âmir mesail ve mevaddin nazar-ı ihtima ma alınması.

(Zürrâ ekseriyetle, diğerleri müttefikan kabul)

Madde 2 — Ticaret-i Berriye ve Bahriye Kanunlarımızın tadilâtâta mazhar edilmek suretiyle tüccara ve ihtiyacat-ı memlekete daha faydalı bir hâle ifrağı ve ticarete müteallik kanunların tanzimine memur komisyonlarda Ticaret Odalarından da aza bulunması ve bilbilhassa âtideki noktalarda islâhat icrasının müstacelen tetkiki :

(Müttefikan kabul)

[A] — Şirketlerin tarzı teşekkülüünün ve şirket envainin tayininde ve imtiyazlı olanların haricindeki anonim şirketlerinin teshil-i teşekkülüünü temin zimninda.

[B] — Polîceler ve senedât-ı ticariye hûsusunda.

(Zürrâ ekseriyetle, işçiler müstenkif, diğer gruplarca kabul)

[C] — Ticarî hükümler tesisinde ve ticaret mahkemelerinin islâhında.

[Ç] — Pul rüsumunun tevhidinde.

[D] — Ticarete müteallik usûller ve vergiler ve ticaret muahedelerinin akdü tanziminde ve gümrük tarifelerinin tebdilinde ticaret

ve ziraat ve sanayi odalarının behemehal mütalâaları alınması noktasında iltizam-ı sur'at zarurîdir.

### **İtibar Teşkilât ve Teshilâtı**

1 — Memlekette müteferrik sermayemin tensiki zaruretinin ve ticaret ve terhin-i emlâk bankalarına olan ihtiyac-ı mübremin ızahı vareste-i beyandır. Binaenaleyh bu kabil müessesat-ı maliyeyi Hükûmetin şiddetle mü-rakabe etmesi ve memlekette millî bir şekilde teessüs etmelerinin Hükûmetçe teshili.

(Müttefikan kabul)

2 — Memlekette hakikî tedavül ve ticaret bankaları teessüs edinceye kadar mevcut bankaların faiz-i nizamîlerden başka komisyon namiyle icat ettikleri keyfi ve indî faiz-i aslîyi tecavüz edecek derecede muhtekirâne aldıkları mebalığın men'i çaresinin ihmazı.

(Ekseriyetle kabul)

3 — Sigortalar fahiş pirimlerle halkı izrar etmekte ve tediyesiyle mükellef oldukları vergileri dahi birçok ilâvelerle ashab-ı alâkaya tahmil ve bazıları muhtelif ve vahî vesilelerle sigorta bedelâtını tediyeden imtinâ eylemeyecektir. . . . .  
olduğundan meyanelerinde tesis ettikleri sendikanın feshi ve sigorta muamelâtının tanzimi için Hükûmetçe kavanin-i mahsusa vaz'ı ve taahhüdatını icra etmeyen kumpanyaların icra-yı muameleden men'i ve memnuiyet-i vakıaya muhalif hareket edenlerin tecziyesi.

(Müttefikan kabul)

4 — Murabaha Nizamnamesinin fahiş faizlerle ve türlü türlü namalarla halktan gayrimeşrû menafi teminine mahal bırakmıyacak kuyud ile tâdil ve tatbiki.

(Ziraat, ticaret  
müttefikan kabul,  
sanayi, işçiler müs-  
tenkif)

### **Ticaret Odaları**

A — Ticaret odalarının memleketin her tarafında teşkilleri ve bu hususta evvelce tanzim edilip kanuniyet kesbedemeyen kararnamenin tetkiki ve bil'umum ticaret ve sanayi odalarının bu husustaki mütalâalarının ahzi suretiyle müstâcelen bir kanun tanzimi.

(Müttefikan kabul)

B — Ticaret Odaları intihabı rüesa-yı memurîn-i Hükûmetin fazla müdahalâtına maruz kaldığı cihetle tüccar bu teşkilâti kendi ruhundan kopmuş bir müessesese addetmediğinden Ticaret Odaları meclis-i idaresine intihap edilecek azayı tefrik eden heyet-i intihabiyenin doğrudan doğruya tüccarca intihaplari.

[C] — Ticaret Odalarının zahire, hububat ve saire borsaları ihdas edecek ve neşriyat-ı iktisadiye yapabilecek menabi-i varidata malik olması.

[Ç] — Ticaret ve Sanayi Odalarının mahallerinde mekâtib-i ticariye ve sınaiye tesisi ve bunları himayeye çalışmaları kaydının her halde kabulu.

[D] — Bilimum Ticaret ve Sanayi Odalarının murahhaslarından müteşekkil her sene «Umumî Ticaret ve Sanayi Odaları Kongresi» akdi esbabının temini.

[E] — Ticaret ve Sanayi Odalarının iştirâkiyle memleketimizin mühim ticaret merkezlerined mahsulât ve mevad-dı ibtidaiyemizle mamulât-ı dahiliyemizin vaz'ı teşhirine mahsus umumî ve daimî sergiler küşadı ve Ticaret Odaları ile İktisat Vekâleti tarafından bu yolla ticârî salnâmeler neşir ve tevzii ve muhtelif lisanlara da tercümesiyle dünyaya tevzileri ve mümessillerinin celbi.

(İşçiler müstenkif, diğerleri müttefikan kabul)

(Tüccar, sanayi ve işçiler müttefikan, zürrâ ekalliyetle kabul)

(Tüccar, sanayı, ziraat kabul, işçiler kısmen müstenkif)

(Ticaret, sanayı, ziraat kabul, işçiler kısmen müstenkif)

(Üç grup ekseriyetle, ticaret müttefikan kabul)

### Ticaret-i Hariciye Müesseseleri

Madde 1 — Memalik-i ecnebiyede Ticaret Şehbenderliği usûlünün tevsian tatbiki ve şebenderlerin erbab-ı iktidar ve iktisastan tayini ve muntazaman malûmat vermeğe mecburiyetleri.

(Müttefikan kabul)

Madde 2 — Şebenderlerin nezaret ve idarerleri altında ticârî istihbarat ve tahkikat müesseseleri küşadı.

(Müttefikan kabul)

Madde 3 — Münasip olan büyük haricî ticaret merkezlerinde Türk ticaret odaları tesis ve küşadı.

(Müttefikan kabul)

Madde 4 — Teşkili tekarrür eden Türk Ticaret Bankasının Türkiye ile muamelede bulunan en mühim ticaret merkezlerinde de şübler küşadı.

(Müttefikan kabul)

Madde 5 — Ticaret-i hariciyeyi teshil için memleketimizin muayyen mahallerinde ticaret-i hariciye, mahsulat ve mevad-dı ibtidaiye sergileri tesisi.

(Müttefikan kabul)

### Şirketler

Madde 1 — Kollektif ve komandit şirketlerinde şürekâdan birinin vefatı ile şirket muamelâtına iras-ı sekte edilememesi için kanuna ahkâm-ı lâzime vaz'ı.

(Müttefikan kabul)

Madde 2 — Anonim şirketlerinin teşkilinde mevad-dı âtiyenin nazarı dikkate alınması.

(Çiftçiler ekalli-yetle, işçiler red, diğer gruplar müttefikan kabul)

A — Anonim şirketler nizamnamesinin tasdiki hususunun vilâyete ait olması.

B — İlk meclis-i idareye dahil olan müessislerin berveçhiâti nisbetinde sermayeye iştirâki ve erbab-ı fen ve ihtisasın istisnası : (50) bin liraya kadar yüzde kırk, (100) bin liraya kadar yüzde yirmibes, (250) bin liraya kadar yüzde onbeş, (500) bin liraya kadar yüzde on, beşyüz bin liradan yukarı sermaye ile teşekkürül edecek şirketlerin müteşebbisleri asgarî elli bin lira derecesinde bir hisseyi tediye etmeleri şartıyla müteşebbislerin servet ve şahsiyetleri hakkında Hükûmetçe hukuk-u umumiye ve menfaat-ı şirketi kâfil tahkikat-ı ciddiye icrası.

(Üç grubun ekseriyetiyle kabul, işçiler ekseriyetle müstenkif)

C — Her hissedarın hissesi nisbetinde rey'e sahip olması.

(Üç grup müttefikan kabul, işçiler red).

D — İhtiyat akçasının millî müessesesatı maliye ve sınaiye ve sigorta şirketleri hisse senedatına tahsisi ve Hükûmetin kontrolü.

(Üç grup müttefikan kabul, işçiler red).

Madde 3 — Avrupa'da pek ziyade müntesir olan (*limited*) gibi mesuliyet-i mahdudeli şirketlerle müstahsiller ve müstehlikler hakkında kavaid-i azimeyi câmi müstahsil ve müstehlik kooperatifleri hakkında ahkâm-ı lâzime-i kanuniye vaz'ı.

(Müttefikan kabul)

Madde 4 — Sigorta şirketleri hakkında keza ahkâm-ı lâzime vaz'ı

(Müttefikan kabul)

A — Millî sigorta şirketlerinin teshil-i teşekkülü.

(Müttefikan kabul)

B — Hayat sigortasının münhasıran Devletçe icrasını temin için millî bir hayat sigorta müessesesi vücude getirilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 5 — Anonim şirketlerinde vukua gelmekte olan suistimalâtın önüne geçmek için tedabir-i mania ittihazı ve hissedarlar hukukunun sıyaneti için şirketler muamelâtının Hükûmetin müessir mürakabesi altına alınması.

(Müttefikan kabul)

### Ticarete Ait Mevad-dı Müteferrika

Madde 1 — Rumeli'den vesair mahallerden hicret edenleri kabiliyet ve bünyelerine mülâyim ve meslek ihtisaslarıyla muhitlerine göre münasip yerlerde iskân etmek için derhal ehil komisyonlar teşkili ve gelecek muhacirinin işsiz ve yersiz kalmamaları için şimdiden evmal-i metrûkeye ait arazi-i sairenin içarında kuyud-u ihtiyatiye vaz'ı ve bunun Hükûmete telgrafla arzı.

(Müttefikan kabul)

Madde 2 — Rihtım, mavna, hammaliye ücretleri için ticaret odaları ve limanı riyasetlerinde icabında müttehiden bir tarife tertibi ve rihtım şirketlerinin Hükûmetle olan mukaveleleri hilâfına olarak fahiş ücret alamamaları rihtıma çıkmayan eşya-yı ticariyeden hiç bir

suretle rihtım ücreti alınmaması hususlarının Hükümetin nazarı dikkatine vaz'ı.

(Müttefikan kabul)

Madde 3 — Saatlerin muayyen bir nisf-ünnehare göre âyar edilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 4 — Gerek yeni imtiyazlarda ve gerek mevcut olanlarda vesait-i nakliye, yol ücretlerinin, ziraat, ticaret ve sanayi odaları, sendikalar gibi alâkadarların rey ve mütalâası alınarak tanzim ve islâhi.

(Müttefikan kabul)

Madde 5 — Harp dolayısıyle yanan ve yıkılan mahallerde müsekkafat vergisinin bir müddet affı.

(Ticaret kabul, diğer gruplar red).

Madde 6 — Harp dolayısıyle yanan ve yıkılan kasaba ve karyeler eshabi tarafından inşası uzun senelerce mümkün olamayacağından inşaatın şirketlere ihalesiyle bedel-i insanın uzun taksitlerle sahiplerinden alınması.

(Müttefikan kabul)

Madde 7 — Eytam Nizamnamesinin büyük ve küçük vereseler hukukunu kâfil bulunması bir takım islâm ticaret müesseselerinin mahvini mucip olduğundan mezkûr hususun nazarı dikkate alınması.

(Müttefikan kabul)

Madde 8 — Dâilkelp tedavi hanelerinin her vilâyet merkezinde tesisi suretiyle teksiri.

(Müttefikan kabul)

Madde 9 — İpek ticaretini tedenniden vi-kaye için mütehassisler celbi ve Harir Dârüt-tâliminin Düyun-u Umumiyyeden irtibatının fekkile İktisat Vekâletine raptı.

(Ekseriyetle kabul)

### Tedrisat-ı İktisadiye

Madde 1 — İstanbul Ticaret Mekteb-i Âlisinin Hükümet ve talî kısmının da Ticaret Odaları ve ticâri heyetler murâhhaslarından müteşekkil bir komisyon tarafından idaresi ve bu mektebin son gayesine vüsul için tensik ve takviye ve islâhi.

(Ziraat ekseriyetle red, diğer üç grup müttefikan kabul)

Madde 2 — Türkiye'nin mühim ticaret merkezlerinde de ticaret mektepleri açılması.

(Müttefikan kabul)

Madde 3 — Her yerde ve bilhassa ticaret mektebi açılmayan mahallerde serbest mecburi çırak mektepleri tesisi.

(Müttefikan kabul)

Madde 4 — Bil'umum mekteplerde ve hısusen sultanî ve idadîlerde iktisadî tıdrisata ehemmiyet verilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 5 — İktisadî ve ticarî âsar ve neşriyatın himaye ve taltifi ile mevkut ticarî ve sinaî istatistikler tertip ve neşri ve memleketin iktisadî coğrafyasının tanzimi.

(Müttefikan kabul)

### **Temettû Vergisi**

Madde 1 — Temettû vergisinin şimdiki usûl-ü cibayetinin tâdiliyle alelumen küçük esnaf ve erbab-ı say ve amel ve işgal ettiği mahal büyük olduğu halde haddizâtında az kazanan ticaret ve sanayî müntesipleri için ağır olmıyacak bir surette tanzimi ve bilhassa kanunun kazanç nisbetlerine, yapılan muamelâta göre vergi tarhi esasını ihtiva eylemesi.

(Müttefikan kabul)

### **Vesait-i Nakliye Meselesi**

Madde 1 — Tarik-ı umumiye ve hususiye mizin inşalarının ikmâlini hüsn-ü muhafaza ve acele tamiratının ifasını kâfil kabil-i tatbik bir usûlün vaz'ı.

(Müttefikan kabul)

Madde 2 — Tarik-i hususiye için tarik bedel-i nakdîsinin ilgaşıyla Türkiye'de mütemekkin her fert hakkında amele-i mükellefe usûlünün vaz'ı ve efradin kendi kazaları dahilinde çalışması. Ve bununla beraber amele-i mükellefeye mevkiine, arızasına göre ölçü üzerine iş takımıyle yolların inşa ve tamiri.

(Müttefikan kabul)

Madde 3 — Memleketimizin iktisadî ana hatları olacak demir yolları inşasının Hükûmetçe bir program olarak kabulu.

(Müttefikan kabul)

Madde 4 — Şimendüfer nakliye ücretlerinin had-di asgarîye tenzili.

(Müttefikan kabul)

Madde 5 — Şimendüfer kumpanyalarının zayı edip tazmin ile mükellef oldukları emvalin zamanı teslimindeki kıymetine göre bedellerinin tazmini.

(Müttefikan kabul)

Madde 6 — Şimdiye kadar projeleri ihmaz edilmiş kabil-i seyrüsefer nehirlerin tathiriyle merakib-i sâbihanın çoğaltıması.

(Müttefikan kabul)

Madde 7 — Lâstiksiz kamyonların seyrüseferden men'i.

(Müttefikan kabul)

Madde 8 — Lüks otomobillerin kemâkân gümrüğe tâbi tutulmasıyla beraber otobüs ve yük kamyonlarının gümrük resminin tahfifi.

(Üç grup müttefikan kabul. Tiuccar grubu bil'ümum otomobillerin gümrük resminden muafiyetinde israr)

Madde 9 — Tayyare ile posta nakliyatı icrasına müsaade olunması ve hutut-u havaiyemizde merakib-i havaiye işletmek hakkının Türk şirketlerine ve Türk tebaasına tahsisi.

(Müttefikan kabul)

### Vesait-i Muhabere Meselesi

Madde 1 — Posta ve telgraf vesaitinin tanzimi, kaza, nahiye ve kariyelere kadar posta irtibatının tevsii, lâkaydisiyle tehirata sebebiyet verenler hakkında ahkâm-ı kanuniyenin şiddetle tatbiki.

(Müttefikan kabul)

Madde 2 — Telgraf ücretlerinin had-di itidâle tenzili. Gazetelere ait telgraf kelimelerinin yirmi paraya indirilmesi ve gazete posta ücretlerinin yüzde elli tenzili.

(Müttefikan kabul)

Madde 3 — Memleketin her tarafına şâmil olmak üzere şimdiden ticaret merkezlerimizde telefon ve muhaberat şebekeleri teşkilinin tesrii hususuna Hükûmetçe itina olunması.

(Müttefikan kabul)

Madde 4 — Bazı mahallerde esasen tesis edilmiş ve birçok mahallerde de tesis edilecek telgraf merkezlerinin varidatı masarifine tekabül etmediği kaydıyle sed veya ihmâli caiz ola-

miyacağından bu bapta da tedabiri lâzime ittihazi.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 5 — Muamelât-ı ticariyede teshilât ve fevaidi memalik-i muhtelifedeki tecarib-i adidesiyle sabit olan (posta çek usûlü) ile (posta tediye emirleri) ve buna mümasil müfid yeniliklerin postalarımızda da tatbik ve icrası ve evvelce olduğu gibi telgraf havalesi usûlünün tatbiki.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 6 — Telgrafların posta ile sevki zareti hasıl olduğu takdirde sahibinin haberdar edilmesi ve ücretinin iadesi.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 7 — Telsiz telgraf istasyonlarının memleketimizde dahi teksir-i adedi suretiyle muhaberatın tesrii.

(*Müttefikan kabul*)

Madde 8 — Şimendüfer, tramvay, elektrik, telefon şirketleri gibi hidemati umumiye-den birini ifa eden müesseselerin Hükûmetle imza ve teati ettikleri mukavele ve şartnamele-re tamami-i riayetlerinin temini.

(*Müttefikan kabul*)

## SANAYÎ GRUBUNUN İKTİSAT ESASLARI

### 1 — GÜMRÜKLERDE HİMAYE USULÜ

[A] — Memleketimizde ihtiyaçlarımıza kâfi bir derecede imâl olunan emtianın hariçten idhâline ağır gümrükler vaz'ı suretiyle müma-naat olunması.

(*Müttefikan kabul*)

[B] — Memleketimizde mevcut ve ihtiyaçta kâfi olan mevad-dı ibtidaiyenin ağır gümrük resimleri vaz'ile hariçten ithalının men'i ve bilâkis memleketimizde mevcut olmayıp sanayiimize lâzım olan mevad-dı ibtidaiyenin gümrük resminden muaf olarak ithalının temini.

(*Müttefikan kabul*)

[C] — Bil'umum sanayi için lâzım olan makine ve makine aksamının gümrükten muafiyeti.

(*Müttefikan kabul*)

[Ç] — Memlekette ne mamûl ve ne gayri mamûl bulunmayan âsar ve semerat-ı sanatın ve bize lâzım olanlarının bilâresim veya hafif bir gümrük resmiyle ithali.

(Ekseriyetle kabul)

## 2 — Teşvik-i Sanayi Kanunu Hakkında

[A] — Teşvik-i Sanayi Kanununun yedinci maddesinin beşinci fıkrasında bahsolunan mevad-dı ibtidaiye cetvelinin sanatın hakikî ihtiyaçlarına muvafık şekilde ve sanayî erbabının reyi alınarak tesbit edilmesi.

(Müttefikan kabul)

[B] — Kanundaki vergi muafiyetinin tevsian tatbiki.

(Zürrâ ekalliyetle, diğer gruplar ekseriyetle kabul)

[C] — Hükûmet mübayaatında mamûlat-ı dahiliyenin fiyat farkı yüzde yirmi derecesinde bile olsa mamulât-ı hariciyeye tercihi ve münakasalara iştirâk edecek ecnebî mallarının birinci şart olarak gümrüklenmiş mallardan olması.

(Müttefikan kabul)

[Ç] — Sînâî müesseseler ve müştemilâtının tesis ve tevsii için taraf-ı Devletten beş döñüme kadar arazinin meccanen terkiyle tasarruf senedi verileceğine dair olan hükm-ü kanunun infaz ve tatbiki.

(Müttefikan kabul)

[D] — Teşvik-i Sanayi Kanunu müsaadeleriyle muafiyetin yalnız Türkiye tebaasına tahsisi ve Türk sanayi şirketleri için de şirket sermayesinin en az yüzde yetmişbeşi Türkler elinde bulunanlara bahşı.

(Ekseriyetle kabul)

[E] — Teşvik-i Sanayî Kanununun mütebaki müddeti olan beş seneden maada ayrıca yirmibeş sene daha temdidi.

(Müttefikan kabul)

[F] — Her sene meşherler açılması ve mümtaz erbab-ı sanayiin mükâfatlandırılması.

(Müttefikan kabul)

[G] — Kadın ve erkek bil'umum ahalî, memurîn-i mülkiye ve askeriyenin yerli mamulât ve mensucat kullanımının mecburi olması.

(Müttefikan kabul)

### 3 — Yollar ve Vesait-i Nakliyede Hususî Tarife

[A] — Türkiye'nin demiryollarına malik olmasının ve sanat merkezleri olan büyük şehir ve limanlarla dahildeki kasabalar arasında şimendüfer yoksa herhalde şoseler yapılmasıının müstacelen temini.

(Müttefikan kabul)

[B] — Mevcut şimendüfer ve vapur idarelerinin yerli mamulât ve masnuatı nakilde hususî tarifenin tatbikini temin için Hükûmetin sarf-ı mesai etmesi ve bundan böyle inşa olunacak şimendüferler şartnamesine işbu kaydın behemehal ithali.

(Müttefikan kabul)

### 4 — Sanayî Bankaları

[A] — Erbab-ı sanayie kredi yapmak için behemehal bir sanayî bankasının tesisi.

(Zürrâ ekseriyetle, diğer gruplar müttefikan kabul)

[B] — Ziraat ve köy bankaları hariç olmak üzere Hükûmetin elyevm Türkiye'de mevcut imtiyazlı ve hususî bankalar nezdinde teşebbüsât-ı müessirede bulunmak suretiyle birkaç bankadan birer miktar sermaye tefrik ettirerek husule gelecek mühimce bir sermaye ile bir sanayî bankasının küşadının temini ile memleketteki sanayie mahsus mütedavil sermayenin tevsi ve tezyidine çalışılması.

(İşçiler red, diğer gruplar müttefikan kabul)

### 5 — Tedrisat-ı Sînaiye

[A] — Sanayî mekteplerinin her muhitin ihtiyacat ve kaabiliyetine göre tesis ve tedrisatın İktisat Vekâletinin Sanayî Müdüriyet-i Umumiyesi gibi mütehassis bir merkezde tevhidi ve tedrisatın bilhassa amelî bir şeke ifra-ğı.

(Müttefikan kabul)

[B] — Sanayi çırak mekteplerinin açılması.

(Müttefikan kabul)

[C] — Usta Kurslarının açılması.

(Müttefikan kabul)

[D] — İhtisas için memleketimiz mekâ-tib-i sınaiyesinden mezun olanların Avrupa'ya gönderilmesi ve tıhsili tâlisinin memleketimizde ikmâl etmiş olanlardan sanat mühendisleri yetiştirilmesi.

(Müttefikan kabul)

## 6 — Sanayi Odaları

[A] — Her liva ve kaza dahilinde bir sanayî odası küşadı.

(Müttefikan kabul)

[B] — Her sanayî odası arasında ciddî rabitalar temin eylemek.

(Müttefikan kabul)

[C] — Makar-rı Hükûmette bütün sanayî odalarının merbut olduğu büyük bir merkezî sanayî odası tesisi.

(Ekseriyetle kabul)

[D] — Esnaf cemiyet ve loncalarının tesisi.

(İşçiler red, diğer gruplar ekseriyetle kabul)

[H] — Emvâl-i metrûkeye kalan mües-sat-ı sınaiyenin bilhassa sanat erbabına verilmesi ve sanayî muhitlerinin inhilâlden vikayesi.

(İşçiler red, diğer gruplar ekseriyetle kabul)

[V] — İhtirâ beratlarının yeniden tetkik ve tâdili ve Alâmeti Farika Kanununun islâhi.

(Ekseriyetle kabul)

## İŞÇİ GRUBUNUN İKTİSAT ESASLARI

Madde 1 — Amele namiyle hitap edilmekte olan kadın ve erkek erbab-ı say ve amele bundan böyle işçi denilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 2 — Sarî hastalıklar ve bilhassa verem son zamanlarda işçiler ve umum muhtacın ve ailelerinde pek ziyade tahribat yaparak ırkın özünü mahvetmeye olduğundan hasılatı tesis edilecek verem tecridhaneleri, sanatoryumlar, emzikhaneler ve hastahanelerin masraflarına karşılık tutulmak üzere (sîhhât vergisi) namiyle bir verginin temettû vergisine bir miktar zammi.

(İşçiler, çiftçiler müttefikan kabul, sanayî ekseriyetle kabul, ticaret red).

Madde 3 — Mebus ve belediye intihaplarında temsil mesleği usûlünün kabulü.

(Üç grup ekseri-yetle kabul, ticaret red.)

Madde 4 — Dernekler - yanı sendikalar - hakkının tanınması. Tatil-i Eşgal Kanununun yeniden işçilerin hakkını tanımak üzere tetkik ve tanzimi.

(Müttefikan kabul)

Madde 5 — Ziraattan maada sanayî işçileri ile bil'umum işçiler için (bir saat) istirahat müddeti hariç olmak üzere çalışma müddetinin sekiz saat olarak kabulü.

(Müttefikan kabul)

Madde 6 — Sekiz saat çalışan bir işçinin gece dahi çalıştırılmasına mecburiyet hasıl olduğu takdirde yalnız dört saat çalıştırılacak ve tam gündelik alacak. Yalnız gece çalıştırılan işçiler gündüz işçi gibi sekiz saat çalışır. Fakat iki kat gündelik alır.

(Birinci fıkra müttefikan kabul, ikinci fıkra üç grup red, işçiler israr)

Madde 7 — Maden ocaklarında çalışan işçilerin altı saatlik mesaisinin bir gündelik itibar olunması ve maden ocaklarında onsekiz yaşından dün olanlarla kadınların çalıştırılmaması.

(Müttefikan kabul)

Madde 8 — Alelulum sanat müesseselerinde ve gümrüklerde oniki yaşını ikmâl etmeyen çocukların çalıştırılmaması için leylî ve meccânî müesseseler açılması veya azamî dört saat çalışma ile hafif işlerde çalıştırılmasına müsaade edilmesi.

(Üç grup müttefikan kabul. İşçiler oniki yaşını bitirmemiş çocukların aleltlak çalıştırılmasına israr)

Madde 9 — Sanat müesseselerinde, matbaalarda ve gümrüklerde üç ay çalışan bir işçiye (sabit işçi) denilmesi.

(Üç grup müttefikan kabul, ticaret red)

Madde 10 — Bil'umum müesseselerde sabit işçi olarak istihdâm edilen kadınlara doğurmazdan evvel ve sonraya ait olmak üzere sekiz hafta ve her ay üç gün izin verilmesi ve bu gündelikleriyle aylıklarının tamam verilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 11 — Bil'umum işçi gündeliklerinin memleket maişetiyle mütenasip olarak

had-di asgarî miktarının her üç ayda bir defa dernekler teşekkül edinceye kadar işçi müessesilleri hazır olduğu halde belediye meclislerince tayiniyle müesseseler tarafından vacib-ül-ittibâ olmak üzere neşir ve ilâni.

(Müttefikan kabul)

Madde 12 — İşçi gündelik ve aylıklarının umum müesseselerde nakden ve muntazaman verilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 13 — Haftada bir gün işçilere istirahat müddetinin verilmesi, ve hafta tatilinin cuma günü kabulü.

(Müttefikan kabul)

Madde 14 — (Bir Mayıs) gününün Türkiye işçileri bayramı olarak kanunen kabulü.

(Sanayî ve işçi müttefikan, çiftçi ve tüccar ekalliyetle kabul)

Madde 15 — Sabit işçilerin hafta tatilleri ile resmî günlerde ve işçi bayramı gününde gündeliklerinin tam verilmesi. Umumî tatil günlerinde işçileri çalıştırılmak mecburiyeti hasil olduğu takdirde iki kat gündelik verilmesi.

(Birinci fıkra üç grup tarafından red, işçiler tarafından israr, diğerleri müttefikan kabul)

Madde 16 — Umum sanat müesseselerinde ve gümrüklerde ve matbaalarda ve şirketlerde müstahdem işçilerin hastalandıkları takdirde üç aya kadar gündeliklerinin tam verilmesi.

Ve üç ay hastalanın ve hastalığı şifa bulmayan bir illetle malûl olduğu tahakkuk eden işçilerin işten çıkarıldıkları takdirde müesseselerin iktidar-ı malîsile mütenasip ikramiye vermeleri.

(Birinci fıkra üç grup tarafından red, işçiler israr. Diğer fıkra müttefikan kabul)

Madde 17 — Evlenecek işçilere gündelikleri verilmek şartıyla bir hafta izin verilmesi.

(Müttefikan kabul)

Madde 18 — Bir sene iş başında bulunan işçilere senede bir ay izin verilmesi ve gündeliklerinin tam itası.

(Üç grup red, işçiler israr)

Madde 19 — Daimî büyük sanat müesseselerinde, gümrüklerde, şimendüfer, elektrik ve tramvay gibi şirketlerde, maden ocaklarında

çalıştırılan işçilerin kaza ve ihtiyarlık dahil olduğu halde hayat sigortasına raptları ve sigorta ücretinin müessesese sahipleriyle işçiler tarafından yarı yarıya verilmesi. Ve derneklerin koyacağı tekaüdiye hakkının müesseselerce tanınması.

(Müttefikan kabul)

Madde 20 — İş başında sakatlanan umum işçilerin sermayeralar ve müesseseler tarafından hayatlarının emniyet altına alınması.

(Üç grup red, işçiler israr)

Madde 21 — İki yüzelli işçi kullanan fabrikalar, şirketler müesseseleri içinde veya yakınında bir dispanser, maden ocaklarıyla büyük kıtada ormanları işleten ve ormanlarda fabrika yapan sermaye sahiplerinin veya şirketlerin ve tuzlaların civarında birer hastahane ve maden ocaklarında işçiler için beheme-hal birer parasız hamam yapmalarına mecbur tutulmaları.

(Müttefikan kabul)

Madde 22 — Sanayî ve Mesaî Müdüriyet-i Umumiyesinde bir mesai heyet-i teftişiyesinin ihdası ve bu heyete Birlikler İttihadından müşavir kabülü.

(Ekseriyetle kabul)

Madde 23 — Sanat müesseselerinin ve işçi çalıştan diğer müesseselerin mevcut sıhhî nizamlara tevfikan daimî surette sıhhiye memurları tarafından teftiş ettirilmesi ve bu bap-ta bir kanun yapılması.

(Müttefikan kabul)

Madde 24 — Büyük sanat müesseseleriyle, şirketler, madenler, tuzlalar ve büyük kıt'ada orman işletenler ve bu ormanlar civarında fabrika yapanların müesseseleri yakınında işçili-ri için sıhhî evler yapmalarına mecbur tutulması, veya ev kirası zammı vermeleri.

(Üç grup müttefi-kan, tüccar grubu ekalliyetle kabul)

Madde 25 — İşçi çocukların şehir çocuk-larından sonra tercihan leylî sanat mekteple-rine meccanen kabülü.

(Müttefikan kabul)

Madde 26 — Memlekette açılacak bütün işlerin Türk erbab-ı say ve ameline tahsis.

(Müttefikan kabul)

Madde 27 — Memleket dahilinde ticaretin tamamen serbest bulunması ve inhisar şeklinde imtiyaz verilmemesi.

Madde 28 — İnhisar suretiyle memleketimizde icra-yı ticaret etmekte olan Tütün Rejisi inhisarının hemen ilgası. (Ve imtiyazlı ecnebî müesseselerinin devletleştirilmesi).

Madde 29 — Ham eşya ve memleketimizde mebzulen yetişen ve birinci derecede ihracat mevaddı meyanında bulunan tütün, pamuk, palamut, üzüm, incir ve ikinci derecedeki yün, tiftik, deri gibi mevaddın işlenmedikçe ihracının kat'iyen men'i. İhracı halinde de ağır ihracat resmine tâbi tutulması.

Madde 30 — Temettü Kanununun servet ve kazanç itibariyle her ferde gelir üzerine tarhimı temin eden bir kanunun tanzimi. (Ve bu meyanda işçilerin temettü vergisinden kat'iyen affı ve onbin lirayı mütecaviz sermaye üzerine «müterakki sermaye» ve miras vergisinin ihdası).

Madde 31 — Hiç bir asrı zihniyete uymayan Esnaf Talimatnamesinin ilgasıyla cemiyet teşkili hakkının her sınıf halka kanun mucibince bahsedilmesi.

Madde 32 — Gediklerin, kabzımallığın, sırik hammallığının kat'iyen ilgası. Limanlarda, gümrüklerde kâhya vesair namalarla işçinin hukukunu kaybettiren ve memlekette işçiyi istibdatla kullanan kimselerin faaliyetlerine meydan verilmemesi.

Madde 33 — Müesseseler tarafından her sene işçilere verilecek ikramiyenin müsavatla tevzii.

Madde 34 — Ziraat işlerinde kullanılan işçiler yukarıki maddelerin ahkâmından mütesnadır.

(Müttefikan kabul)

(Birinci fikrasi müttefikan kabul, sonuncu fikrasi yalnız işçiler tarafından kabul, diğer gruplar red)

(Sanayi ve işçi müttefikan kabul, tüccar ve çiftçi grupları: buna müteallik mukarrebatı nakzetmek üzere tab'ını müttefikan talep.)

(Birinci fikra müttefikan kabul, diğer iki fikra üç grup tarafından red, işçiler israr.)

(Müttefikan kabul)

(Müttefikan kabul)

(Üç grup müttefikan kabul, tüccar ekalliyetle kabul)

(Müttefikan kabul)

### **İfade-i Mahsusa**

Her grupta teşekkür eden ihtisas encümenlerince tetkik edilen ve doğruca Divan-ı Riyasete verilen diğer birçok kıymetli lâyihalar da başkaca ve aynen Hükûmete takdim edilmiş ve İktisat Kongresi Heyet-i Umumiyesince kabul edilen yukarıdaki kararlar dahi Encümenimizce tasnif ve tesbit olunmuştur.

**İktisat Kongresi ve Mazbata Encümeni  
Reisi**  
**Manisa Sanayî Murahhası**  
**Kâzım Karabekir**

### **Mazbata Encümenine Memur Murahhas Azalar**

- |                          |   |  |
|--------------------------|---|--|
| <i>ZİRAAT GRUBUNDAN</i>  | : | Kâni (Manisa), Lütfi Arif (Akhisar ve Kırkağaç), Mollazâde Süleyman (Afyon Karahisar). |
| <i>TİCARET GRUBUNDAN</i> | : | Mahmut (Gediz), İbrahim Hakkı (Zonguldak ve Bartın), Hâmit Şevket (Ödemiş).            |
| <i>SANAYİ GRUBUNDAN</i>  | : | Sezai (İzmir), Ahmet Şerif (İstanbul), Mahir Arif (İstanbul).                          |
| <i>İŞÇİ GRUBUNDAN</i>    | : | Akagündüz (Kütahya), M. Şefik (Afyon Karahisar), Haydar Rüşdü (Gümüşhane).             |